



# PLAN ESTRATÉGICO

## CORRAL DE BUSTOS IFFLINGER

**TOMO II**

**ELABORACIÓN DE  
ALTERNATIVAS**



# PLAN ESTRATÉGICO

CORRAL DE BUSTOS IFFLINGER



Corral de Bustos Ifflinger, Abril 2021



# **PLAN ESTRATÉGICO**

**CORRAL DE BUSTOS IFFLINGER**

**TOMO II**

**ELABORACIÓN DE  
ALTERNATIVAS**







Prólogo.....	9
<b>1 Segunda Etapa del Plan Estratégico Corral de Bustos Ifflinger.....</b>	<b>12</b>
1.1 <b>Introducción:</b> cambios en el escenario	
1.2 <b>Marco teórico</b>	
1.2.1 ¿Qué es la planificación estratégica?	
1.3 Resumen de la Primera Etapa	
1.4 <b>Marco Metodológico de la Segunda Etapa</b>	
1.4.1 Metodologías participativas	
1.4.2 Etapas y componentes	
<b>2 Memoria de la etapa.....</b>	<b>32</b>
2.1 Memoria descriptiva	
2.1.1 Comisión de Desarrollo Económico y Actividad Productiva	
2.1.2 Comisión de Capital Social	
2.1.3 Comisión de Urbanismo y Ordenamiento Territorial	
2.1.4 Comisión de Capital Humano	
2.2 Línea de tiempo	
<b>3 Qué son y para qué generar Visiones.....</b>	<b>46</b>
<b>4 VISIÓN 1: Ciudad Productiva y Emprendedora.....</b>	<b>74</b>
4.1 Relación con las prioridades del Diagnóstico	
4.2 Líneas Estratégicas	
4.2.1 Polo de Desarrollo Agro-Industrial con epicentro en el Parque Industrial	
4.2.2 Impulso al emprendedurismo: ecosistema emprendedor	
4.2.3 Diversificación económica: Fortalecimiento del tejido comercial	
4.2.4 Educación Permanente	
4.2.5 Promover la creación y el acceso a empleos de calidad	
4.2.6 Innovación y Agregado de Valor	
4.2.7 Reforzar los atributos nodales de la ciudad	
4.2.8 Promover la inclusión financiera	
4.3 ESQUEMA DE ACCIONES A CORTO MEDIANO Y LARGO PLAZO	
<b>5 VISIÓN 2: Ciudad integrada (territorial y socialmente).....</b>	<b>90</b>
5.1 Relación con las prioridades del diagnóstico	
5.2 Líneas Estratégicas	
5.2.1 Eje Institucional Norte-Sur	

- 5.2.2 Recuperación/intervención de espacios en desuso o degradados
- 5.2.3 Conectividad a nivel territorial
- 5.2.4 Asociativismo intersectorial
- 5.2.5 Fortalecimiento de lazos comunitarios
- 5.2.6 Fortalecimiento institucional comunitario
- 5.3 ESQUEMA DE ACCIONES A CORTO MEDIANO Y LARGO PLAZO

**6 VISIÓN 3: Ciudad inteligente e innovadora.....106**

- 6.1 Relación con las prioridades del diagnóstico
- 6.2 Líneas estratégicas
  - 6.2.1 Eje de infraestructura urbana Norte-Sur
  - 6.2.2 Movilidad inteligente
  - 6.2.3 Revisión y mejoramiento del Código de Edificación
  - 6.2.4 Mejora continua de los procesos administrativos
- 6.3 ESQUEMA DE ACCIONES A CORTO MEDIANO Y LARGO PLAZO

**7 VISIÓN 4: Ciudad sustentable y Saludable.....122**

- 7.1 Relación con las prioridades del diagnóstico
- 7.2 Líneas Estratégicas
  - 7.2.1 Consolidación de un eje recreativo y ecológico Este-Oeste
  - 7.2.2 Plan de arbolado urbano
  - 7.2.3 GIRSU
  - 7.2.4 Revisión y mejoramiento del Código de Edificación
  - 7.2.5 Ampliación al 100% de los servicios que responden a agua y energía
  - 7.2.6 Red de espacios verdes urbanos
- 7.3 ESQUEMA DE ACCIONES A CORTO, MEDIANO Y LARGO PLAZO

**8 VISIÓN 5: Polo Educativo y Cultural.....136**

- 8.1 Relación con las prioridades del diagnóstico
- 8.2 Líneas Estratégicas
  - 8.2.1 Mejora de la infraestructura
  - 8.2.2 Oferta de educación superior
  - 8.2.3 Educación no formal y de oficios
  - 8.2.4 Fortalecimiento de la oferta cultural

**9 Epílogo.....152**

**Bibliografía.....158**







# PRÓLOGO

Queridos vecinos y vecinas:

Hoy me dirijo a ustedes nuevamente para avanzar, como lo venimos haciendo, sin prisa pero sin pausa, en la publicación de los documentos que forman parte del Plan de Desarrollo Estratégico para nuestra ciudad de Corral de Bustos Ifflinger. En este caso, quiero compartirles la segunda entrega, denominada “Elaboración de Alternativas”, que contiene muchas de las ideas y proyectos que venimos debatiendo y pensando juntos para el futuro de nuestra ciudad.

Estas alternativas, ideas y proyectos responden a 5 visiones del futuro de nuestra ciudad, que esta publicación presenta con toda claridad. Visiones que elaboramos trabajando juntos, todos y todas quienes hemos participado de los Talleres de Diagnóstico y de las Comisiones Temáticas, así como quienes han ido acercando sus ideas y sus proyectos para construir la ciudad del futuro.

Han sido construidas pensando en las soluciones a las prioridades planteadas en el Diagnóstico, cuyos resultados presentamos en la primera publicación del Plan Estratégico. Y representan las expectativas, los sueños y los anhelos de quienes diariamente transitan nuestras calles, muchos de los cuales, además tienen legitimada su opinión a través del trabajo en instituciones que han sido, son y serán el verdadero motor que impulsa el crecimiento y el desarrollo sostenido de nuestra ciudad.

Por eso, al pensar en el Corral de Bustos Ifflinger en el que queremos y soñamos vivir en el futuro, hablamos de:

- Una ciudad productiva y emprendedora
- Una ciudad integrada, territorial y socialmente
- Una ciudad inteligente e innovadora
- Una ciudad sustentable y saludable
- Una ciudad que sea un polo educativo y cultural de la región

En estas páginas desarrollaremos con la mayor rigurosidad posible estas visiones, los motivos que las sustentan y las prioridades a las que responden; las miradas de quienes las han soñado; las posibilidades reales, las fortalezas y las amenazas para llevarlas a cabo; las líneas de acción que deberíamos seguir y las alternativas, acciones concretas que debemos encarar a corto, a mediano y a largo plazo, para alcanzar tales visiones. Acciones que, en algunos casos, ya se encuentran sucediendo.

De todos y todas depende. De quienes transitoriamente gobernamos los destinos de la ciudad; pero fundamentalmente de ustedes, hombres y mujeres de hoy, de mañana y de siempre. Que con vuestro compromiso comunitario sostendrán en el devenir del tiempo estas y otras ideas para mejorar nuestra ciudad.

Para cumplir estos sueños compartidos con todos y todas las corralenses, ya hemos emprendido una cantidad importante de iniciativas que verán la luz en el corto, mediano y largo plazo. Estas líneas directrices, que serán interpretadas conforme sus propias visiones, por parte de los futuros gobernantes de nuestra ciudad no pretenden de ninguna manera erigirse como un programa de gobierno a largo plazo. Su verdadera razón es la férrea convicción que todo aquello que se piensa, se planifica y luego se ejecuta tiene mayores posibilidades de convertirse en políticas públicas útiles para nuestra ciudad y todos quienes la componemos y garantizar su éxito en el tiempo.-

Cada instancia de este proceso virtuoso tendrá una importancia significativa, por tanto todos y todas quienes participemos estaremos dejando un legado de compromiso por nuestra comunidad, hoy, mañana y siempre.-

Les dejos a todos y todas mi afectuoso saludo y mi compromiso con esta tarea, que comienza en el día de hoy en la preparación del tercer y penúltimo tomo.-

**Roberto Luis Pacheco**  
Intendente Municipal





**1**  
**SEGUNDA ETAPA**  
**DEL PLAN ESTRATÉGICO**  
**CORRAL DE BUSTOS IFFLINGER**



# 1.1 INTRODUCCIÓN

## CAMBIO DE ESCENARIO

Este Tomo presenta el resultado del Diagnóstico de prioridades realizado en nuestra ciudad en el año 2017, y de los talleres que reunieron a vecinos y vecinas de distintos sectores durante los años 2018 y 2019. La presentación de esta edición, que implicó el trabajo conjunto y a la par de tantas personas, estaba prevista para los primeros meses del 2020, cuando a todos nos sorprendió la pandemia provocada por el Sars-Cov 2.

La llegada del coronavirus, además de modificar profundamente nuestras rutinas y la forma en la que nos relacionamos, obligó a revisar y adaptar el Diagnóstico a la luz de los acontecimientos que sacudieron a todo el mundo. ¿Cómo releer un diagnóstico participativo de prioridades, cuando el escenario cambió tan abrupta e inesperadamente? Mucho de lo que se trabajó en su momento debió ser

retrabajado en este nuevo contexto. Acciones pensadas para el corto plazo debieron ser revisadas, previsiones y prioridades para el mediano y largo plazo debieron ser cambiadas por las nuevas necesidades impostergables y urgentes.

Pero aún así, mucho de lo que se hizo sigue conservando su valor. Es que es ese justamente el valor de una planificación hecha de manera consciente y a largo plazo: permite la suficiente flexibilidad y adaptabilidad para hacer frente a escenarios inesperados, pero mantiene el norte en la ciudad que concebimos. Durante la etapa del Diagnóstico, que dio inicio a este Plan Estratégico, más de 500 vecinos y vecinas de Corral de Bustos Ifflinger apuntaron las prioridades que debían ser abordadas para alcanzar esa visión de ciudad que queremos. Con ello se trazaron las líneas generales, se puso el norte a la brújula de





la planificación. Y si bien el contexto actual nos obliga a modificar algunos de los pasos pensados para alcanzar ese norte, ese es justamente el valor de los objetivos a largo plazo: las iniciativas que se implementen en la ciudad deberían ayudar a alcanzar ese Corral de Bustos Ifflinger que deseamos.

Esta pandemia aceleró algunas cosas a la vez que dejó otras en un horizonte temporal no tan cercano. La digitalización de la vida cotidiana venía avanzando lentamente en la sociedad, buscando solucionar problemas de la ciudadanía de un modo más eficiente y rápido. Eso que hace un tiempo se pensaba como deseable, es hoy por hoy una necesidad y hasta una realidad incipiente: cada vez más instituciones y comercios disponen de medios digitalizados para la comunicación con las personas, cada vez más las personas se relacionan digitalmente. Aquellas cosas

digitalmente. Aquellas cosas que hace un tiempo resultaban novedosas, como la gestión de trámites a través de una web en vez de presencialmente, o el cobro a través de medios electrónicos, hoy pasan a ser parte de la cotidianeidad y se tornan imprescindibles. Toda esa energía innovadora debe ser estimulada y ordenada para que la digitalización sea inclusiva y genere beneficios para todas las partes.

El desafío es incorporar todas estas lecciones que llegaron de manera inesperada por este contexto, tomar las buenas prácticas que debieron implementarse, canalizarlas y acompañarlas de todas las otras acciones que se proyectaron para la construcción del Corral de Bustos Ifflinger que queremos.





# MARCO 1.2 TEÓRICO



## 1.2.1 ¿Qué es la planificación estratégica?

La planificación estratégica es un proceso continuo e interactivo, que a partir del reconocimiento y la participación de diversos actores políticos, económicos y sociales con diferentes perspectivas e intereses y que están conectados por redes de múltiples relaciones; evalúa comprensivamente la situación actual, construye una visión deseable del futuro común, considera prospectivamente los escenarios posibles, selecciona objetivos e instrumenta reflexivamente los medios para alcanzarla.

Esta definición nos aporta los pasos claves para llevar adelante dicha planificación. En primer lugar, es necesaria la evaluación comprensiva de la situación actual. A esta intención responde el Diagnóstico llevado adelante en 2017, cuyos resultados y memoria se recogen en el Tomo I del Plan Estratégico. En segundo lugar, deben construirse las visiones deseables del futuro común, es decir, imaginar colectivamente cómo es y cómo podría ser la ciudad que habitamos. Esto implica una traducción de la ciudad que tenemos a la ciudad que queremos: de las necesidades y prioridades que se identifican en el presente, a las cualidades que imaginamos en el futuro. El tercer paso, la consideración de los escenarios prospectivos, se encarga de imaginar los distintos modos de unir esas dos puntas. No hay una única manera de acercarse a la

visión de ciudad, sino muchas. Por último, se seleccionan los objetivos y se instrumentan los medios para alcanzarlos, es decir, se define el tejido de objetivos que nos acercan a la ciudad que deseamos, y qué acciones concretas se deben llevar a cabo para cumplir esos objetivos.

A su vez, esta definición nos aporta dos cuestiones más, que no pueden faltar en cualquier planificación estratégica. Por un lado, se debe incorporar de manera sistemática la visión de los distintos actores sociales, tanto individuales como colegiados. El Estado es el responsable de la generación y ejecución de las políticas públicas, y como tal su rol en una planificación estratégica es el de coordinar las distintas instancias y recoger las distintas voces. Pero a diferencia de las corrientes tradicionales de planificación, la planificación estratégica entiende que el Estado no puede ser el único partícipe en el diseño del futuro de un territorio, sino que incorpora y dialoga a la sociedad que habita ese territorio. Un Plan Estratégico no pertenece a un gobierno, sino a las personas que lo acogen, ya que responde a un modelo de ciudad que se construye colectivamente y que trasciende un período gubernamental: es una cuestión de Estado.

Por otro lado, la planificación implica un análisis realista aunque adaptable para diagramar las distintas acciones. Esto significa que, en su planificación, el Estado debe hacer el esfuerzo de determinar los

objetivos de corto y mediano plazo, pero también aquellos de largo plazo pensando en el horizonte normativo construido en las etapas de diagnóstico. Debe existir una coherencia entre los lineamientos planteados en el corto y mediano plazo y el objetivo que se busca a largo plazo, pues la manera sustentable de alcanzar objetivos ambiciosos es ir ordenadamente, paso a paso, en esa dirección. En palabras de Ossorio (2003: 91) “en la reflexión estratégica, los fines de largo plazo son esquemas referenciales para demarcar los fines de mediano plazo y éstos, a la vez, las referencias para establecer los de corto plazo”.

Ahora bien, un Plan Estratégico no debe ser comprendido de ninguna manera como un “corsé” para una sociedad. En el proceso se construye de manera consensuada una visión común del territorio, a la vez que se seleccionan los caminos que podrían acercarnos a esa visión. Sin embargo, ello no significa la renuncia a incorporar cambios que se presenten en el tiempo y que demuestren ser más eficientes o beneficiosos. Tampoco el orden de los factores es fijo, lo que permite a una sociedad aprovechar cuando las circunstancias externas son favorables a la concreción de una o más visiones propuestas en el Plan Estratégico. En otras palabras, además de la anticipación que requiere planificar a largo plazo, debe haber un pensamiento de adaptación a las oportunidades y a los desafíos.

La visión de largo plazo permite justamente canalizar las ventanas de oportunidades en el sentido que sea más útil para la sociedad que ya se estableció una visión normativa. Hay muchas variables que son definidas por actores que exceden a una comunidad local. Por ejemplo, en el caso de la radicación de nuevas industrias, puede ser muy difícil para una localidad anticipar cómo se moverán los flujos de inversión, ya que depende, entre otras cosas, de los incentivos fiscales, de las variaciones en la demanda, de la incorporación de tecnología, etc. Sin embargo, una ciudad puede tener en su horizonte el desarrollo de un polo industrial, de modo que deberá prepararse para gestionar y facilitar las inversiones cuando el contexto externo sea propicio, a la vez que no debe descuidar la implementación de las medidas propias de su nivel de gobierno.

De todos los pasos que conlleva la elaboración de un Plan Estratégico, la ciudad de Corral de Bustos Ifflinger avanzó en 2017 con el Diagnóstico de Prioridades, es decir, contestó a la pregunta de ¿Cómo es hoy Corral de Bustos Ifflinger? Esta es la piedra basal para seguir respondiendo las siguientes preguntas que se enmarcan en el Plan: ¿cómo es la Corral de Bustos Ifflinger que queremos? ¿Cómo llegamos a ella?

La respuesta a estos interrogantes se alcanza mediante la participación y la consulta a la ciudadanía. Las opiniones de expertos y expertas temáticos son

también tenidas en cuenta, ya que aportan una visión profunda y detallada de determinados aspectos de la planificación estratégica. Como ya se mencionó con anterioridad, la elaboración de un Plan Estratégico supone un esfuerzo multidisciplinar, multiescalar y multinivel, para lograr un concepto de desarrollo integral y sostenible pensado específicamente para un territorio y sus habitantes.

Paralelamente, se consulta a las y los servidores públicos, que son normalmente los encargados de ejecutar las actividades en materia de política pública. Tal como se mencionó con anterioridad, los gobiernos a nivel local tienen una comprensión privilegiada de las necesidades de la sociedad, ya que son los que se encuentran más próximos a la ciudadanía. Es por ello que el rol de la administración pública es importante en cualquier proceso de planificación. Es justamente allí donde se receptan y procesan las demandas de la ciudadanía, y donde se ejecutan las políticas públicas que apuntan a la satisfacción de necesidades. Es necesario que las y los servidores públicos integren, conozcan y acompañen el Plan Estratégico, para dotarlo de sustentabilidad e integralidad.

De este modo, una vez consensuadas las prioridades para el desarrollo a través del Diagnóstico, se consulta a las y los actores relevantes para encontrar los modos de convertir esos problemas en posibles soluciones. En base a esto se elaboran alternativas de políticas públicas

que apunten a resolver algunos de los aspectos señalados como prioritarios: “al enumerar las alternativas y, luego, al seleccionar las posibles, se articula el ‘deber ser’ con el ‘puede ser’” (Graglia, 2012: 122). Las alternativas deben ser evaluadas desde la óptica estratégica que asume el Plan Estratégico, pero además se deben incorporar variables y criterios que indiquen la factibilidad de las alternativas de políticas públicas. Es justamente por ello que esta instancia genera un nexo entre el “debe ser”, la definición consensuada sobre la ciudad que queremos y deseamos; y el “puede ser”, la versión concreta que se acerque a ese horizonte planificado.

Desde el año 2017, la ciudad de Corral de Bustos Ifflinger comenzó su proceso de planificación estratégica. En el Tomo I del Plan Estratégico se narraron los resultados del Diagnóstico situacional para los rubros de Capital Físico, Actividad Económica, Capital Social, Capacidad Institucional y Capital Humano. Durante los años 2018 y 2019 se llevaron a cabo numerosos talleres en donde esas prioridades se tradujeron en visiones, y esas visiones en acciones a corto, mediano y largo plazo. El resultado de este trabajo participativo e integrado es presentado en este segundo Tomo, vislumbrando entonces ese paso entre la ciudad que tenemos y la ciudad que queremos construir juntos.







# RESUMEN DE LA PRIMERA ETAPA

## 1.3

Entre el 15 de septiembre y el 15 de diciembre de 2017 se desarrolló la Primera Etapa del Plan Estratégico de Corral de Bustos Ifflinger, que consistió en un Diagnóstico participativo. Las y los actores sociales (colegiados e individuales) fueron convocados en función de criterios sectoriales (por su conocimiento específico de un sector o tema en particular), y criterios territoriales. Se realizaron un total de 15 talleres participativos, 3 territoriales y 12 sectoriales. Asistieron a los mismos más de 500 vecinos y vecinas de la localidad. A través del aporte de las y los actores sociales de la ciudad se distinguieron 42 prioridades para el desarrollo agrupadas en los ejes de Capital Físico, Actividad Económica, Capital Humano, Capital Social y Capacidad Institucional.

Toda esta información fue complementada con la búsqueda y generación de información estadística por parte del equipo técnico que asiste en el Plan Estratégico Corral de Bustos Ifflinger. Esta etapa es fundamental ya que la información estadística permite dos cosas: por un lado, georreferenciar las prioridades apuntadas por la ciudadanía; y por otro lado, permite tomar una dimensión cuantitativa del alcance de cada una.

El resultado de todo este trabajo fue plasmado en el Tomo I del Plan Estratégico de Corral de Bustos Ifflinger, y sirve como insumo para la elaboración de la Segunda Etapa: las alternativas elaboradas por las y los actores sociales que intentan dar respuesta justamente a las prioridades detectadas en el momento del Diagnóstico.



# MARCO METODOLÓGICO

1.4 de la Segunda Etapa

### 1.4.1 Metodologías participativas

Los gobiernos democráticos modernos se legitiman a través de las elecciones, de los niveles de bienestar que proporcionan a los ciudadanos y del fundamento científico de las decisiones que toman (Hidalgo, C; 2016). No obstante, estos factores de legitimación no son suficientes. Cada vez más, la ciudadanía exige canales de participación efectivos, que permitan manifestar su opinión y decidir sobre políticas públicas que impactan directamente sobre su vida.

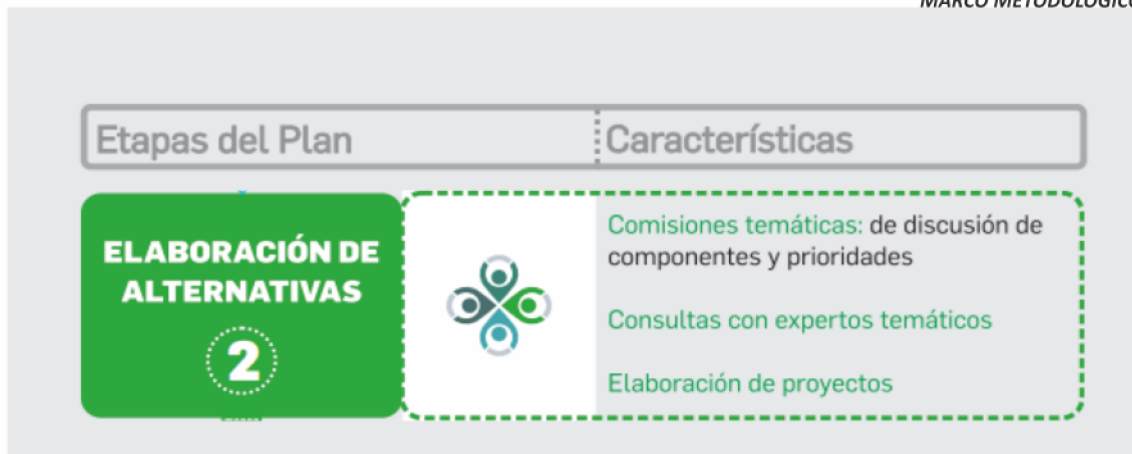
Es por ello que el componente fundamental y transversal de la planificación estratégica es sin dudas la participación, la intervención “con actores colectivos de manera continua en los procesos que modelan la realidad que se quiere transformar” (Poggiese, 1993: 2). Al momento de definir las estrategias de desarrollo de una comunidad, el conocimiento de los “expertos” y científicos es importante, pero no alcanza. Se vuelve necesaria la implementación de procesos a través de los cuales los ciudadanos involucrados e interesados puedan interactuar y negociar con los decisores públicos y comunidad científica participante, las políticas públicas a ejecutar.

Cada etapa del Plan Estratégico Corral de Bustos Ifflinger conlleva su respectivo diseño metodológico que incorpora y procesa las voces de sus vecinos y vecinas, de sus instituciones, de sus expertos y expertas temáticos y de sus agentes públicos. “La planificación participativa vincula el proceso de

elaboración de las decisiones con la toma de decisión misma; vincula al “policy-maker” (hacedor de política) con el “policy-taker” (destinatario de la política)” (Poggiese, s/d: 3).

En este entendimiento, se constituyeron diversas comisiones de trabajo integradas por referentes sectoriales y territoriales de la ciudad de Corral de Bustos Ifflinger y funcionarios municipales. De manera adicional, se convocaron y consultaron especialistas, funcionarios y funcionarias públicos de diferentes niveles de gobierno y representantes de universidades, a los fines de complementar y ampliar la perspectiva de la comunidad que se encuentra desarrollando el Plan. El fin de estas acciones es el de construir alternativas de políticas públicas adecuadas, pertinentes y legitimadas, tanto social como técnicamente.

Partiendo de la base de las prioridades identificadas en la Etapa I del Plan Estratégico, se ha trabajado más de un año en la elaboración consensuada de alternativas de solución a los problemas planteados. Asimismo, se han delineado ejes de acción con la convicción de que la búsqueda de consensos mediante la articulación de sectores y la participación ciudadana permitirán generar proyectos transformadores y ejecutarlos durante la actual y las sucesivas gestiones de gobierno municipal.



Para ello, se ha seguido la metodología de “Planificación Participativa para escenarios formalizados de planificación-gestión”, elaborado originalmente por la FLACSO,<sup>1</sup> y pensada específicamente para los contextos políticos latinoamericanos.

Esta metodología propone distintos momentos de la planificación, que fueron replicados en el caso del Plan Estratégico Corral de Bustos Ifflinger, los cuales se exponen a continuación.

## 1.4.2 Etapas y componentes

### 1. Momento preparatorio

De acuerdo a la metodología adoptada, el momento preparatorio implica la construcción del escenario de participación, es decir, la identificación y la interacción de las y los actores que participarán en el proceso. Esta preparación viene gestándose desde el inicio de la planificación estratégica, ya que para la detección de las necesidades y prioridades se convocó a una pluralidad de vecinos, vecinas e instituciones que plasmaron sus ideas.

Para la Etapa II del Plan Estratégico, se crearon Comisiones de trabajo temáticas y se consensuó con el Municipio cuáles

serían los criterios de selección de los responsables de coordinar y sistematizar el trabajo que allí se llevó a cabo. Se estableció la selección de un referente del Municipio y uno de la sociedad civil, especialistas del tema específico de la Comisión. Estas personas se ocuparían de la convocatoria, la comunicación y las tareas de logística del proceso.

### 2. Talleres de construcción colectiva de ideas

De acuerdo al marco metodológico adoptado para la presente Etapa del Plan Estratégico, en el segundo momento corresponde la implementación estratégica de los espacios de participación. Una vez definidos los mecanismos mediante los cuales se agrupan a las y los actores sociales, se

<sup>1</sup>Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales

trata de ponerlos en funcionamiento para obtener la información deseada. En este caso, se trata de la elaboración de alternativas de acción para alcanzar las visiones de ciudad propuestas.

En este momento se realizaron talleres de construcción colectiva de ideas. En estas instancias se desarrollaron alternativas de política pública haciendo un ejercicio de priorización a corto, mediano y largo plazo. La contextualización temporal de las propuestas contribuye a generar un sentido de responsabilidad por parte de los participantes, como así también el compromiso por parte de las autoridades municipales de iniciar con la implementación de acciones de manera inmediata, retroalimentando el proceso participativo.

En esta etapa se ha trabajado con las técnicas grupales de generación de ideas "lluvia de ideas" o brainstorming y "solución integrada de problemas", que estimulan y orientan la reflexión colectiva. El primero de los métodos propicia la elaboración de ideas, mientras que el segundo pone énfasis en la evaluación de las alternativas propuestas, analizando los posibles impactos al momento de la implantación de los proyectos e iniciativas resultantes.

Como se mencionó con anterioridad, la sola enumeración de políticas públicas que solucionen un determinado problema no alcanza para la planificación estratégica. Esas alternativas deben tener dos cualidades específicas: en primer lugar, deben tender a realizar las visiones

de ciudad que se plantearon, es decir, deben conducirnos de la ciudad que tenemos a la ciudad que queremos construir. Y, en segundo lugar, deben ser alternativas viables. Es decir, debe analizarse su posibilidad real y concreta de aplicación en las circunstancias específicas para el territorio que se está planificando.

### **3. Paneles de especialistas y Encuentros con funcionarios**

Para recolectar las voces de las y los especialistas, que permiten dar profundidad a las problemáticas y presentar tendencias de resolución de las mismas, se realizaron encuentros de sensibilización. Estos involucraron la selección de expertos y expertas en problemáticas sociales, y a su vez, funcionarios de la Administración Pública Provincial, pensando entonces en un escenario multinivel. El objetivo de estas instancias es brindar a las y los actores sociales de Corral de Bustos Ifflinger herramientas técnicas y conocimiento general para que puedan intervenir de manera calificada en el proceso participativo.

### **4. Trabajo de Gabinete y Construcción de Visiones**

Sobre la base del trabajo en Comisiones, los Paneles de especialistas y Encuentros con funcionarios públicos, se llevó adelante un minucioso proceso de trabajo de Gabinete. En el marco de esta etapa se procesaron los resultados del trabajo colectivo, utilizando fuentes bibliográficas, estadísticas públicas y documentos de trabajo. Este trabajo hizo posible ordenar los aportes de las y los participantes y organizar lo expuesto en cinco visiones en torno al futuro de Corral de Bustos Ifflinger.

## 5. Encuentros de validación de Alternativas de políticas públicas

Retomando lo indicado con anterioridad, un Plan Estratégico no pertenece a un gobierno ni a un grupo de personas. Es por eso que, si bien las alternativas se confeccionan mediante la participación en Paneles de especialistas, las mismas deben ser validadas con la comunidad a la que pertenece el Plan Estratégico.

La presentación y validación de las alternativas ante las y los actores sociales forma parte también de la evaluación de viabilidad de las alternativas. El día 20 de noviembre de 2019 se llevó adelante un Taller de Validación en el cual se presentaron los resultados del proceso participativo. El objetivo de la jornada fue dar a conocer el Informe final, elaborado con el aporte de las y los actores sociales y validar las propuestas elaboradas durante los Paneles y el trabajo de Gabinete.

Este paso además reviste especial importancia ya que permite culminar el proceso de legitimación ciudadana de la Segunda Etapa del Plan Estratégico de Corral de Bustos Ifflinger, lo que le da impulso a largo plazo.







## 2

# MEMORIA DE LA ETAPA

Se desarrolla a continuación la memoria descriptiva de lo trabajado en cada una de las comisiones durante el año 2018.



# MEMORIA DESCRIPTIVA

2.1

## 2.1.1 **Comisión de Desarrollo Económico y Actividad Productiva**

La primera reunión, de carácter preliminar, tuvo lugar el viernes 11 de mayo de 2018, en la que participaron agentes municipales y referentes del sector productivo de la localidad. Allí se acordó la dinámica de funcionamiento de la comisión de Desarrollo Económico y Actividad Productiva, en el marco de la Segunda Etapa del Plan, y los mecanismos de convocatoria para las y los actores sociales y empresariales que tienen relevancia en esta Comisión. Una segunda reunión preparativa se celebró el 4 de julio de 2018, y el 3 de septiembre se llevó adelante el primer encuentro de

construcción colectiva de alternativas. A través de la metodología brainstorming, se identificaron múltiples coincidencias entre las y los participantes sobre de los desafíos económicos de la ciudad, como así también acerca las posibles políticas públicas a implementar. Entre los aspectos positivos de la reunión, se destacaban la voluntad de las y los participantes de consolidar un espacio de articulación permanente, que promueva la acción conjunta de los actores empresariales de la ciudad. En este sentido, se acordaron acciones en el corto plazo, como la promoción del Parque Industrial, a partir de la participación en ferias y exposiciones.

El 27 de septiembre se retomó el trabajo de la Comisión, focalizando en las



dos acciones a corto plazo acordadas durante el anterior encuentro. Por un lado, se dio lugar a la organización de la presentación del Parque Industrial en la Fiesta del porcino en Chañar Ladeado. Por el otro, se acordó acompañar a Walter Venencia en la creación del Centro Tecnológico. Todos las y los participantes consideraron de gran importancia que la ciudad cuente con una institución dedicada a promover el desarrollo científico-tecnológico.

El 11 de octubre se realizó una nueva reunión de la Comisión, destinada a continuar con la organización de acciones concretas. Se avanzó en la gestión de nuevas iniciativas como la visita de referentes del Ministerio de Ciencia y Tecnología de la Provincia de Córdoba y la

realización de un Estudio de necesidades y demandas de perfiles laborales de las empresas radicadas en el Parque Industrial, en conjunto con la Universidad Nacional de Villa María.

El 10 de diciembre de 2018 se llevó a cabo la visita de referentes del Ministerio de Ciencia y Tecnología de la Provincia de Córdoba, la cual estuvo presidida por el titular de la cartera, Walter Robledo, y el Intendente Municipal, Roberto Pacheco. Los representantes del Ministerio repasaron los programas orientados a vincular las instituciones del sistema científico-tecnológico de la Provincia con los actores productivos de las economías regionales y propusieron un espacio de diálogo para la gestión de dichas políticas públicas.





## 2.1.2 Comisión del Capital Social

La primera reunión también tuvo lugar el 11 de mayo de 2018, con la participación de referentes de organizaciones de la sociedad civil y el área de Secretaria de Trabajo, Promoción de Empleo y Desarrollo Humano del municipio. Allí se definieron los lineamientos para el funcionamiento de la comisión en el marco de la segunda etapa del Plan Estratégico.

Allí se hizo saber sobre la existencia de una red de organizaciones de la sociedad civil de Corral de Bustos Ifflinger, de manera tal que existía un esfuerzo institucional al que podía acoplarse la aparición y funcionamiento de la comisión. Se acordó que el esfuerzo de la comisión bien podría orientarse al desarrollo de una metodología de gestión de la red, que contribuyera a definir los objetivos, establecer roles y acordar mecanismos de toma de decisiones.

Una reunión de similares características tuvo lugar el 4 de julio, a la que asistieron diferentes representantes de organizaciones que realizan algún trabajo social en Corral de Bustos Ifflinger. En la misma, se presentó el Tomo I del Plan Estratégico, exponiendo las principales conclusiones con respecto al desarrollo del capital social; y sugiriendo algunas líneas de trabajo para la segunda etapa.

El 11 de octubre, se trabajó con la metodología brainstorming, de manera que cada integrante de la Comisión elaboró tres alternativas de acción (una a corto, una a mediano y una a largo plazo) para atender a cada una de las prioridades detectadas en el Diagnóstico para el desarrollo del capital social de Corral de Bustos Ifflinger. Esta instancia de trabajo constituyó una primera aproximación a las ideas de los y las referentes de instituciones intermedias y las



instituciones de la sociedad civil. Además, se consideró positivo traer a un experto en la temática de la integración social, de manera que se expandieran los límites de la discusión que venía trayendo la comisión.

Cabe destacar que con una metodología similar, se abordó una nueva reunión, esta vez dedicada a discutir alternativas para dar respuesta a las problemáticas de seguridad, que de acuerdo al diagnóstico; también constituye un componente clave del desarrollo del capital social. Este encuentro, que tuvo lugar el 26 de octubre implicó un acercamiento a ideas de los referentes locales en materia de seguridad, que sirviesen como base para generar alternativas de política pública a corto, mediano y largo plazo.

El 13 de noviembre, tuvieron lugar dos acciones en el marco de la comisión. Por un lado, se dictó la Conferencia Magistral

(abierta) “Estrategias para la inclusión social: identidades y pertenencias”, a cargo del Dr. Martín Maldonado, especialista en inclusión social. Pero además, Maldonado realizó una reunión de trabajo con los miembros de la comisión, en la que se abordó el trabajo desarrollado por cada una de las instituciones, y se debatió la labor realizada en el marco del Plan Estratégico.

Esta última actividad tuvo un resultado extremadamente positivo. Tanto en términos de convocatoria abierta, como en el impacto que generó en las y los miembros de la comisión.

### 2.1.3 **Comisión de Urbanismo y Ordenamiento Territorial**

El primer encuentro, de naturaleza preliminar, se realizó el viernes 11 de mayo de 2018. El objeto fue establecer los lineamientos para el funcionamiento de la comisión de urbanismo y ordenamiento territorial de la Segunda Etapa del Plan Estratégico.

El segundo encuentro se efectuó el día 30 mayo del 2018, luego de la convocatoria a las y los profesionales arquitectos de la localidad. Con la asistencia de 7 de ellos,

se discutieron las incumbencias de la comisión, algunas experiencias referidas a planes estratégicos similares y distintas visiones, tanto de las problemáticas de la ciudad como de algunas de las soluciones emprendidas hasta el momento por el municipio. También se hizo entrega a las y los profesionales de ejemplares del Tomo I: Diagnóstico de Prioridades, con el objeto de que lo analizaran y sirviese de primer insumo para la generación de ideas y alternativas de ordenamiento territorial.

Sin embargo, lo más relevante de la reunión fue la demanda de la comisión de contar con “datos duros”, información





Sin embargo, lo más relevante de la reunión fue la demanda de la comisión de contar con “datos duros”, información fiable sobre la ciudad. El jueves 14 de junio se realizó una tercera reunión, con algunos de los profesionales locales.

El 11 de octubre se realizó un encuentro, con la participación de algunos de las y los arquitectos de la ciudad, y fundamentalmente de las y los funcionarios y profesionales municipales asociados al desarrollo urbano. La consigna original era identificar líneas de acción para responder a las prioridades detectadas en el Diagnóstico, resolviendo

cada uno de los componentes definidos a partir de la generación de ideas. Sin embargo, de acuerdo a la dinámica de la reunión se terminaron constituyendo 7 ejes de desarrollo urbanístico que responden simultáneamente a múltiples prioridades del capital físico.





#### 2.1.4 Comisión de Capital Humano

De acuerdo al diagnóstico, los principales componentes del capital humano son la educación, la salud, la cultura y el deporte. En consecuencia, se realizaron reuniones consultivas con comisiones ad hoc, formadas para discutir las alternativas correspondientes a cada componente y prioridad del capital humano; a diferencia de otras comisiones (como la de urbanismo o la de desarrollo económico productivo) que se caracterizan por su estabilidad y permanencia en el tiempo.

El primer encuentro se realizó el martes 4 de septiembre de 2018, con la participación de referentes de la educación, la salud y el deporte de Corral de Bustos Ifflinger. La convocatoria había sido dirigida a referentes institucionales,

vecinas y vecinos interesados en estos tres ámbitos, así como también en el ámbito de la cultura. Por lo tanto, y en función de la asistencia efectiva se organizaron mesas temáticas, que trabajaron de manera simultánea. La dinámica propuesta fue el brainstorming, propiciando la generación de ideas que sirvieran de base para elaborar alternativas de corto, mediano y largo plazo, para cada prioridad para el desarrollo del capital humano, identificadas durante la etapa de diagnóstico.

A partir de lo trabajado, y procurando profundizar sobre los resultados obtenidos, se efectuó un nuevo encuentro de la comisión de educación el 25 de octubre. En el mismo se trabajó con el método de “solución integrada de problemas”, que pone énfasis en la evaluación de las ideas generadas,



analizando los posibles impactos al momento de la implantación de los proyectos e iniciativas resultantes. Las presentes, mayoritariamente docentes, realizaron las siguientes tareas: a) reelaboraron y especificaron las ideas surgidas en la primera jornada de trabajo; b) identificaron los puntos fuertes y débiles de cada idea generada; c) establecieron metas específicas que permitan evaluar el cumplimiento de cada una de las alternativas de Política Pública en materia de educación. En definitiva, el encuentro permitió profundizar en el conocimiento de las necesidades y construcción de posibles soluciones y alternativas para el fortalecimiento del ámbito educativo en Corral de Bustos Ifflinger.

Por último, el 26 de octubre de 2018 tuvo lugar el primer encuentro de la comisión de cultura, que tuvo como objetivo

alcanzar un vistazo general de las ideas de distintos referentes institucionales de Corral de Bustos Ifflinger, con el fin de elaborar alternativas de políticas públicas para hacer frente a los desafíos de la cultura, surgidos de la Etapa de Diagnóstico del Plan Estratégico. De manera similar a lo ocurrido con los espacios de trabajo del 4 de septiembre, se trabajó con un brainstorming: cada integrante elaboró tres alternativas de acción (una a corto, una a mediano y una a largo plazo) para atender a cada una de las prioridades detectadas en el Diagnóstico para el desarrollo del capital humano de Corral de Bustos Ifflinger, en particular del ámbito de la cultura.

## 2.2

## Línea de Tiempo



### Línea de Tiempo

- 1 Reuniones preparatorias con referentes de la Comisión de Desarrollo Económico y Actividad Productiva; Comisión de Capital Social; y Comisión de Urbanismo y Ordenamiento Territorial.
- 2 Primer encuentro de trabajo de la Comisión de Urbanismo y Ordenamiento Territorial.
- 3 Segunda reunión Comisión Urbanismo y Ordenamiento Territorial.
- 4 Segundo encuentro de la Comisión de Desarrollo Económico y Actividad Productiva; Primer encuentro Comisión de Capital Social; Comisión de Capital Humano; y Comisión de Urbanismo y Ordenamiento Territorial.
- 5 Tercer encuentro de la Comisión de Desarrollo Económico y Actividad Productiva; Comisión de Capital Social. Trabajo con técnicas "lluvia de ideas" y "solución integrada de problemas".
- 6 Encuentro de trabajo con la Comisión de Capital Humano, en la cual se trabajó de manera específica con referentes de la salud, el deporte y la educación. Trabajo con técnicas "lluvia de ideas" y "solución integrada de problemas".
- 7 Encuentro de la Comisión de Desarrollo Económico y Actividad Productiva (acciones de corto plazo); Comisión de Capital Social.
- 8 Participación del Parque Industrial en la Fiesta Nacional del Porcino, realizada en Chañar Ladeado.
- 9 Conferencia Magistral a cargo de la Dra. Arq. Florencia Guidobono, dirigida a la Comisión de Urbanismo y Ordenamiento Territorial.
- 10 Encuentro de la Comisión de Desarrollo Económico y Actividad Productiva; Comisión de Capital Social.
- 11 Encuentro de la Sub-comisión de Educación (Capital Humano), en la cual se trabajó con la técnica "solución integrada de problemas".



- 12 Encuentro de la Sub-comisión de Seguridad (Capital Social).
- 13 Reunión de las Comisiones de Capital Social y Capital Humano con el Dr. Martín Maldonado, especialista en políticas públicas de inclusión social
- 14 Conferencia Magistral "Estrategias para la inclusión social: identidades y pertenencias" a cargo de Martín Maldonado.
- 15 Reunión de trabajo de la Comisión de Desarrollo Económico y Actividad Productiva con el Ministro de Ciencia y Tecnología de la Provincia de Córdoba y su equipo de trabajo.
- 16 Visita para inauguración de discurso apertura de sesiones.  
Reunión de trabajo con gabinete municipal para la recopilación de políticas públicas planificadas y en ejecución
- 17 Presentación Documento de Trabajo Segunda Etapa Plan Estratégico: Visiones de futuro, y acciones de corto, mediano y largo plazo
- 18 Visita lanzamiento ZonUP app para fomentar el Compre Local - Acción de corto plazo en el marco de la Comisión de Producción del Plan Estratégico
- 19 Lanzamiento del Consejo Local de Cultura, conformado con el objeto de diversificar y dar más visibilidad a la agenda cultural local; a estimular el desarrollo de actividades culturales en los espacios públicos de la ciudad.
- 20 Presentación del Programa de Formación Integral para la vida y el trabajo
- 21 Encuestas Parque Industrial
- 22 Reunión del Programa de Formación Integral para la vida y el trabajo, en la cual se presentó las diferentes alternativas de políticas públicas existentes en la ciudad, con el objetivo de socializar las diversas opciones que brindan el Estado Nacional, Provincial y Municipal, como así también de la oferta formativa (pública y privada).
- 23 Reunión del Consejo Local de Cultura, en la cual se avanzó en el funcionamiento de la organización. Asimismo, se definieron los alcances y objetivos del Consejo, entre los que se destacan la elaboración de propuestas para la futura Usina del Arte.



### 3

## QUÉ SON Y PARA QUÉ GENERAR VISIONES









Como se ha expresado, el Plan Estratégico Corral de Bustos Ifflinger es una herramienta de diagnóstico de las potencialidades y vulnerabilidades actuales de la ciudad; de análisis de las claves de su desarrollo sistemático y autosostenido; de construcción colectiva de una visión compartida de futuro, de proyección y ejecución de las consecuentes acciones que nos permitirán desandar el camino desde la ciudad en la que vivimos hoy, a la ciudad que soñamos.

En la Segunda Etapa de este Plan, se cristaliza uno de los componentes centrales del proceso de planificación estratégica: la construcción de una visión colectiva y compartida del futuro del territorio. Entendemos la visión como como una representación o imagen de

aquello que la ciudadanía pretende para Corral de Bustos Ifflinger. El trabajo colectivo, durante más de un año de planificación, ha permitido construir acuerdos en torno a qué atributos y características desean las y los actores locales para el futuro de la ciudad, tanto en el plano interno como en relación al entorno regional y global.

“Contar con una visión común y compartida del territorio es un requisito para el desarrollo ya que la viabilidad de la estrategia de desarrollo de un territorio aumenta en proporción a la participación y compromiso de todos sus actores políticos, económicos y sociales” (Fundación DEMUCA, 2009: pp. 36). Desde esta perspectiva, el futuro se construye mirando hacia adelante y no con la vista puesta permanentemente el espejo

retrovisor. El desarrollo local sólo es posible si se construyen visiones compartidas y se orientan los esfuerzos de la ciudadanía y los actores organizados del territorio hacia la consecución de metas comunes.

La construcción de visiones colectivas en torno al futuro del territorio contribuye a diseñar estrategias explícitas y sólidas de posicionamiento territorial, sobre la base de determinados consensos básicos (Quetglas, 2008). Al tratarse de una planificación de corto, mediano y largo plazo, la visión de futuro ayuda a transitar el camino sin perder de vista el punto de llegada consensuado. Si bien es un proceso flexible, susceptible de ser mejorado y actualizado de modo permanente, la definición de un horizonte compartido funciona como una guía para

la acción de la ciudadanía, el Estado, las instituciones y los actores privados.

En el caso de nuestro Plan Estratégico, la construcción de las visiones es resultado de un proceso que ha atravesado las Etapa I y II. Así, en el marco de los diversos talleres de diagnóstico y construcción de alternativas de políticas públicas, las y los participantes del Plan fueron plasmando valores, ideas y prioridades para el desarrollo de Corral de Bustos Ifflinger. Sobre la base de las prioridades - organizadas en cinco capitales- y las ideas de alternativas de políticas públicas, se ha realizado un trabajo de gabinete que ha derivado en la construcción de cinco visiones para el futuro de la ciudad:

CORRAL DE BUSTOS IFFLINGER  
CIUDAD PRODUCTIVA Y EMPRENDEDORA

CORRAL DE BUSTOS IFFLINGER  
CIUDAD INTEGRADA

CORRAL DE BUSTOS IFFLINGER  
CIUDAD INTELIGENTE E INNOVADORA

CORRAL DE BUSTOS IFFLINGER  
CIUDAD SUSTENTABLE Y SALUDABLE

CORRAL DE BUSTOS IFFLINGER  
POLO EDUCATIVO - CULTURAL

En vistas a orientar las acciones de los diversos actores de la ciudad de Corral de Bustos Ifflinger en la dirección que sugieren las cinco visiones, se esbozan lineamientos de intervención que especifican y delimitan los componentes y características de cada una de ellas. Estos lineamientos plantean cursos de acción con menores niveles de abstracción que las visiones, brindando soporte conceptual para el diseño de políticas públicas específicas.

Dado que vivimos en una realidad compleja, donde los problemas, necesidades y alternativas se interrelacionan, diferentes lineamientos de acción intentan dar respuesta a distintas prioridades y están guiados por más de una visión. Esto refuerza el

carácter multidisciplinar, multiescalar y multinivel de la metodología propuesta, según el cual las problemáticas de Corral de Bustos Ifflinger deben ser abordadas desde diversos paradigmas y disciplinas, con la intervención conjunta del Estado en sus tres niveles, la ciudadanía, las organizaciones de la sociedad civil y los actores privados.

Es importante señalar que cuando se habla de visión se trata de un objetivo máximo, posiblemente utópico, que eleva las expectativas y las metas de lo que se plantea como necesidad cotidiana para poder marcar un camino y servir como tutor que organiza y coordina las acciones orientadas a alcanzarlo.







**CAPITAL**

**COMPONENTE**

**PRIORIDAD**

**CAPITAL FÍSICO**

**INFRAESTRUCTURA**

- CONECTIVIDAD
- SERVICIOS
- ESPACIOS PÚBLICOS

**AMBIENTE**

- ESPACIOS VERDES
- RESIDUOS
- EFLUENTES
- CONTAMINACIÓN

**VIVIENDA**

- NAPAS
- MATERIALIDAD

**TERRITORIO**

- CONEXIÓN NORTE SUR
- USO DEL SUELO
- ACCESO A LA TIERRA





## VISIONES

**VISIÓN 1**  
**CIUDAD PRODUCTIVA Y**  
**EMPREENDEDORA**

**4**  
PRIORIDADES

**VISIÓN 2**  
**CIUDAD INTEGRADA**

**6**  
PRIORIDADES

**VISIÓN 3**  
**CIUDAD INTELIGENTE**  
**E INNOVADORA**

**6**  
PRIORIDADES

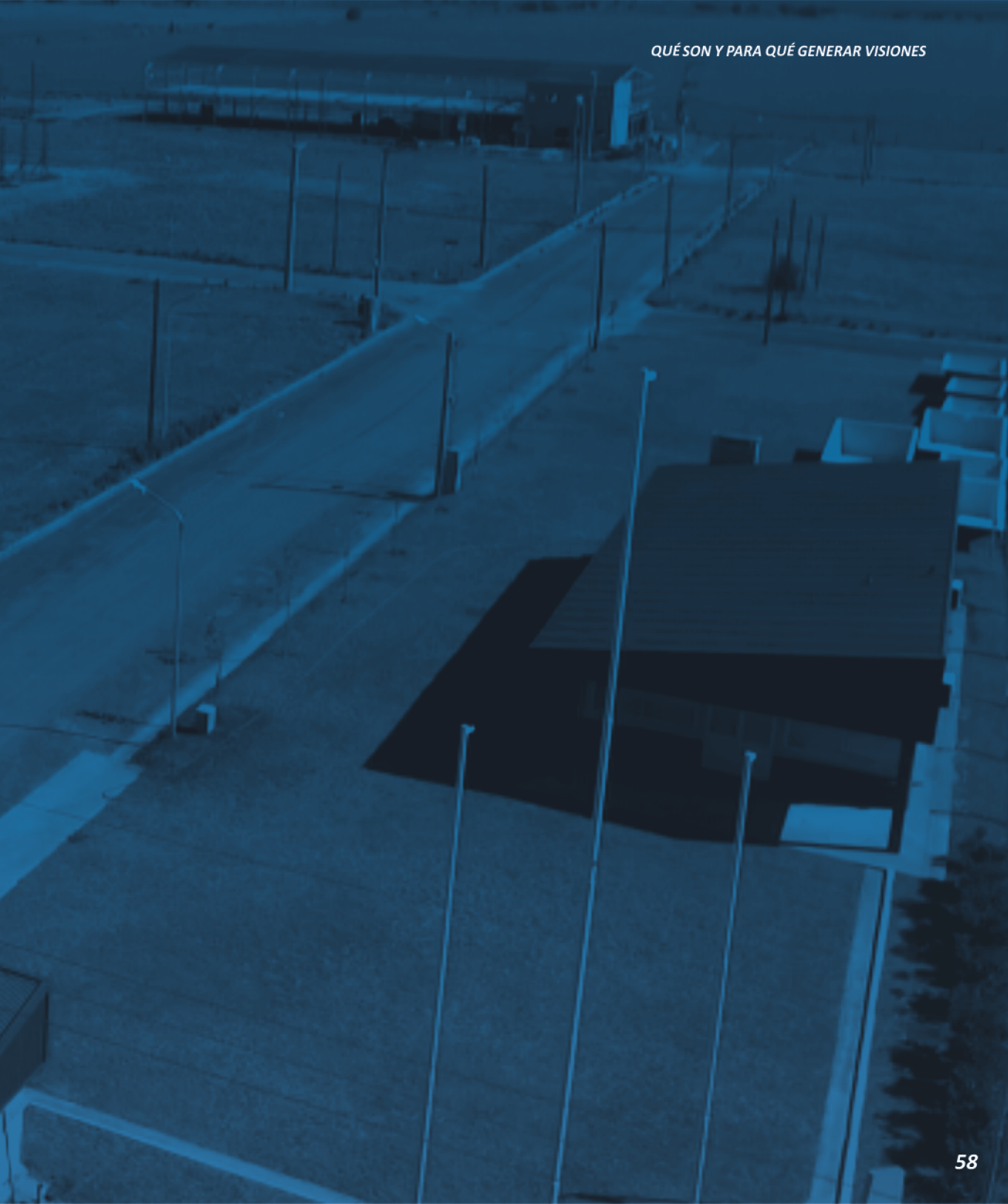
**VISIÓN 4**  
**CIUDAD SUSTENTABLE**

**10**  
PRIORIDADES



PARQUE  
INDUSTRIAL Y  
TECNOLÓGICO  
CORRAL DE BUSTOS

PARQUE INDUSTRIAL  
CORRAL DE BUSTOS-IFFLINGER



**CAPITAL**

**COMPONENTE**

**PRIORIDAD**

**ACTIVIDAD  
ECONÓMICA**

**CRECIMIENTO  
ECONÓMICO  
LOCAL**

AGREGACIÓN DE VALOR A  
LA PRODUCCIÓN PRIMARIA

INNOVACIÓN Y  
ADAPTABILIDAD DE LOS  
ACTORES ECONÓMICOS

PROMOCIÓN INDUSTRIAL E  
INCENTIVOS A EMPRENEDORES

**GENERACIÓN  
DE  
EMPLEO**

FORTALECIMIENTO DEL  
ASOCIATIVISMO

OPTIMIZACIÓN DEL  
RECURSO HUMANO

**INFRAESTRUCTURA  
PARA LA PRODUCCIÓN**

CONECTIVIDAD VIAL  
Y TRANSITABILIDAD

SERVICIOS PARA  
LA PRODUCCIÓN

## VISIONES

**VISIÓN 1  
CIUDAD PRODUCTIVA Y  
EMPRENDEDORA**

**7**  
PRIORIDADES

**VISIÓN 2  
CIUDAD INTEGRADA**

**5**  
PRIORIDADES

**VISIÓN 3  
CIUDAD INTELIGENTE  
E INNOVADORA**

**3**  
PRIORIDADES

**VISIÓN 4  
CIUDAD SUSTENTABLE**

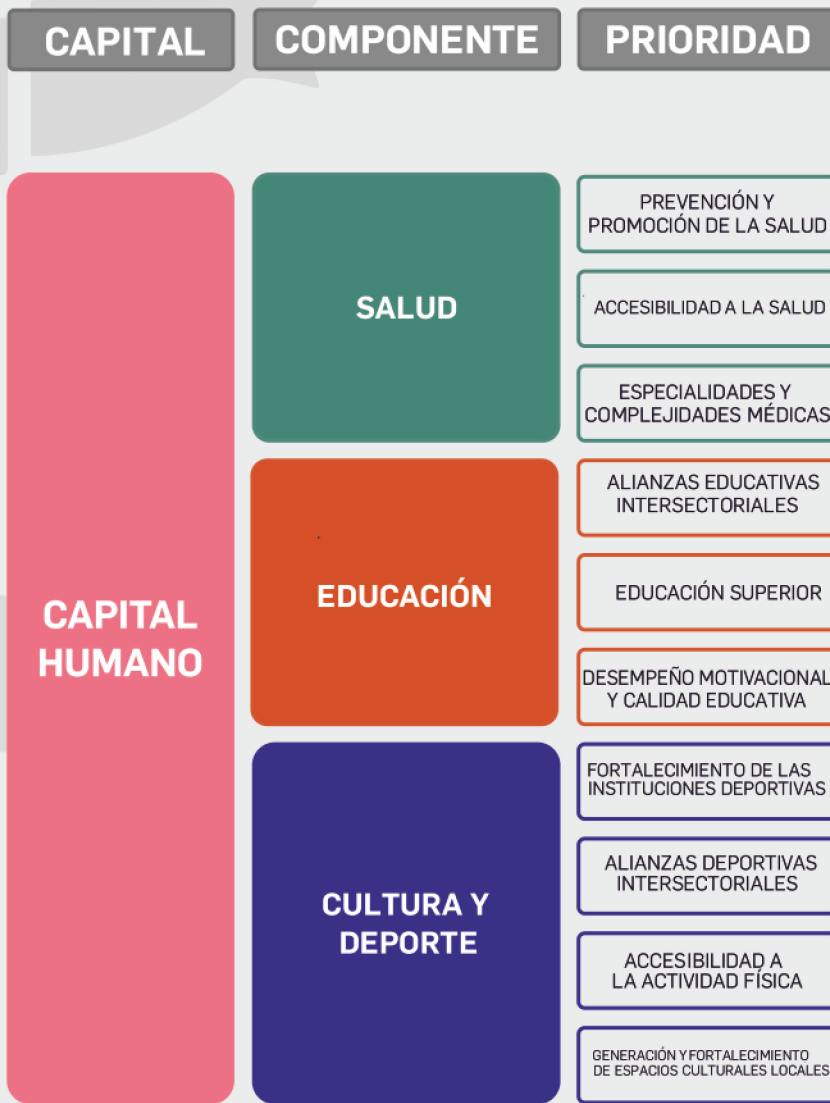
**2**  
PRIORIDADES

**VISIÓN 5  
POLO EDUCATIVO**

**2**  
PRIORIDADES









**VISIONES**

**VISIÓN 1  
CIUDAD PRODUCTIVA Y  
EMPREENDEDORA**

**3**  
PRIORIDADES

**VISIÓN 2  
CIUDAD INTEGRADA**

**8**  
PRIORIDADES

**VISIÓN 3  
CIUDAD INTELIGENTE  
E INNOVADORA**

**1**  
PRIORIDADES

**VISIÓN 4  
CIUDAD SUSTENTABLE**

**3**  
PRIORIDADES

**VISIÓN 5  
POLO EDUCATIVO**

**5**  
PRIORIDADES





**CAPITAL**

**COMPONENTE**

**PRIORIDAD**

**CAPITAL  
SOCIAL**

**SEGURIDAD Y  
CONVIVENCIA**

DISMINUCIÓN DE ADICCIONES  
Y NARCOTRÁFICO

SEGURIDAD VIAL

DISMINUCIÓN DE LA  
VIOLENCIA

**VÍNCULOS  
INTER  
PERSONALES**

ACTIVIDADES DE  
INTEGRACIÓN VECINAL

ESPACIOS DE  
INTEGRACIÓN VECINAL

**INCLUSIÓN  
Y EQUIDAD**

REDUCCIÓN DE  
DESIGUALDAD ECONÓMICA

INTEGRACIÓN DE  
GRUPOS VULNERABLES

**REDES  
INTER  
INSTITUCIONALES**

VINCULACIÓN  
INTERINSTITUCIONAL

FORTALECIMIENTO DE LAS  
INSTITUCIONES  
DE LA SOCIEDAD CIVIL

**VISIONES**

**VISIÓN 1  
CIUDAD PRODUCTIVA Y  
EMPREENDEDORA**

**4**  
PRIORIDADES

**VISIÓN 2  
CIUDAD INTEGRADA**

**7**  
PRIORIDADES

**VISIÓN 3  
CIUDAD INTELIGENTE  
E INNOVADORA**

**4**  
PRIORIDADES

**VISIÓN 4  
CIUDAD SUSTENTABLE**

**1**  
PRIORIDADES





**CAPITAL**

**COMPONENTE**

**PRIORIDAD**

**CAPACIDAD  
INSTITUCIONAL**

**FORTALEZAS Y  
OPORTUNIDADES**

**GOBERNANZA**

MODERNIZACIÓN E  
INNOVACIÓN ADMINISTRATIVA

EFICIENTIZACIÓN  
DE PROCESOS

ARTICULACIÓN  
INTERINSTITUCIONAL

COORDINACIÓN  
INTERGUBERNAMENTAL



## VISIONES

**VISIÓN 1**  
**CIUDAD PRODUCTIVA Y**  
**EMPREENDEDORA**

**4**  
PRIORIDADES

**VISIÓN 2**  
**CIUDAD INTEGRADA**

**2**  
PRIORIDADES

**VISIÓN 3**  
**CIUDAD INTELIGENTE**  
**E INNOVADORA**

**4**  
PRIORIDADES

**VISIÓN 4**  
**CIUDAD SUSTENTABLE**

**4**  
PRIORIDADES

**VISIÓN 5**  
**POLO EDUCATIVO**

**2**  
PRIORIDADES





4

## **VISIÓN 1**

**CIUDAD PRODUCTIVA Y  
EMPREENDEDORA**



Desde hace algunos años, los especialistas afirman que el mundo está atravesando una Cuarta Revolución Industrial,<sup>2</sup> ligada a la creciente digitalización y el manejo de grandes bases de datos (big data) que permiten tomar decisiones comerciales, gubernamentales, sanitarias, etc. En este contexto, uno de los principales desafíos económicos de la ciudad es agregar valor a la producción primaria, a partir de la incorporación de conocimiento, el fortalecimiento de las cadenas productivas<sup>3</sup> y la diversificación de la economía local. Es decir, acciones que tiendan a mejorar el posicionamiento de las empresas locales dentro de las cadenas productivas, la incorporación de nuevas firmas de la ciudad a dichas cadenas, como así también la realización de nuevas actividades productivas dentro del territorio.

Una ciudad Productiva y Emprendedora exige la construcción de un entorno territorial que propicie la radicación de actividades productivas de alto valor agregado y estimule la creación de empleo de calidad. Para ello, resulta fundamental la conformación de un ecosistema emprendedor, que potencie las capacidades individuales, fomente el asociativismo empresarial e incentive a los actores económicos a innovar.

La construcción del entorno territorial al que hacemos referencia conlleva transformaciones en diferentes dimensiones. Un territorio que propicie un adecuado desenvolvimiento de la

La construcción del entorno territorial al que hacemos referencia conlleva transformaciones en diferentes dimensiones. Un territorio que propicie un adecuado desenvolvimiento de la actividad económica implica inversiones en infraestructura, pero también transformaciones políticas, institucionales y culturales. En otros términos, Corral de Bustos Ifflinger precisa mejorar los soportes físicos, al mismo tiempo que debe fortalecer el tejido institucional y empresarial.

En materia de infraestructura, las y los actores participantes del Plan postularon la necesidad de mejorar los atributos logísticos del territorio. En este sentido, se destacan el acondicionamiento de los caminos rurales y la circunvalación como obras prioritarias. A su vez, se ha planteado la necesidad de mantener y fortalecer la política de ordenamiento territorial –encarnada fundamentalmente en la figura del Parque Industrial– y las políticas de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos.

Por otra parte, la estrategia de Desarrollo Económico Local de Corral de Bustos Ifflinger precisa de creatividad para imaginar nuevos rumbos y capacidad para potenciar aquellas instituciones y herramientas con las que cuenta actualmente. Quizás el ejemplo paradigmático sea el Parque Industrial de

la ciudad, una de las principales herramientas con las que cuenta la ciudad para fomentar el desenvolvimiento de actividades productivas. De acuerdo a la perspectiva de las y los actores intervinientes en el Plan, el Parque Industrial debe asumir un protagonismo en vistas al cumplimiento de esta visión.

Para potenciar el agregado de valor y los encadenamientos productivos en Corral de Bustos Ifflinger es necesario dotar al territorio de nuevas competencias y capacidades. Para ello, se deben fortalecer las instituciones educativas existentes, propiciar la radicación de nuevos establecimientos de formación académica y promover la coordinación entre las instituciones educativas y los sectores productivos. La ciudad debe prepararse para los cambios que la creciente digitalización de la vida cotidiana, permitiendo a los ciudadanos adquirir nuevas competencias y habilidades de manera permanente.

Como se ha expresado, la diversificación de la economía local constituye uno de los desafíos planteados por los participantes del Plan Estratégico. Para ello, resulta de fundamental importancia consolidar la actividad comercial de Corral de Bustos Ifflinger, a partir de la incorporación de innovaciones en los procesos de comercialización y distribución de las mercancías. En este sentido, es crucial brindar capacitaciones

<sup>2</sup> Se denomina de tal modo al proceso de transformación tecnológica en curso, caracterizado por la automatización y digitalización de los procesos productivos a partir de la incorporación de inteligencia artificial. La creciente disponibilidad y capacidad de procesamiento de datos (big data) y la interconexión masiva de sistemas y dispositivos digitales, que otorga cada vez más autonomía a las máquinas, permitiendo respuestas personalizadas y el establecimiento de nuevos patrones de comportamiento. Existe un consenso extendido acerca de que la Cuarta Revolución Industrial se diferencia de las anteriores por su velocidad, alcance e impacto en los sistemas.

<sup>3</sup> El concepto cadena productiva hace referencia a la forma en que se organizan los procesos vinculados con la elaboración de un producto o servicio (Magnano, C. y Mitnik, F., 2011).

en e-commerce, como así también propiciar el emplazamiento de plataformas logísticas, que permitan mejorar la actividad comercial al interior de la ciudad, como así también en relación a la región.

Asimismo, es fundamental crear instancias institucionales dedicadas a facilitar la articulación entre empresas y promover la radicación de nuevas firmas en la localidad. Para ello, adquiere relevancia jerarquizar la gestión del desarrollo económico dentro de la Administración Pública Municipal, destinando presupuesto y personal calificado a diseñar instrumentos e iniciativas destinadas a desarrollar el tejido económico de la ciudad. Sin dudas, a la espontaneidad de las y los actores económicos locales debe añadirse la planificación y capacidad de concertación del Estado local.

Fomentar el emprendedorismo, de manera seria y responsable, es uno de los principales objetivos en materia económica. Ello implica brindar herramientas, socializar información y generar instancias de aprendizaje. El Gobierno Local debe ser entendido como un aliado estratégico las y los emprendedores, reivindicando la premisa de Estado como creador de incentivos para que los nuevos actores económicos puedan innovar y emprender (Subirats en Suazo, 2018). De tal modo, el Estado municipal puede intervenir de diversos modos, brindando soporte físico, capacitaciones y facilitando la gestión de



financiamiento y asistencia técnica en los niveles provincial y nacional de gobierno.

Hablar de gestión de financiamiento nos lleva directamente a un punto crucial de toda estrategia de desarrollo: la inclusión financiera. Cada vez más, los Gobiernos Locales deben promover una institucionalidad que contribuya a mejorar la accesibilidad al crédito de las MIPYMES y los emprendedores. Asimismo, es de fundamental relevancia que dicha institucionalidad integre diversos actores, principalmente a universidades, escuelas de negocios, centros tecnológicos, cámaras empresarias y ONGs (Kulfas, 2019).

El conjunto de iniciativas, tanto públicas como privadas, que constituyen esta visión se orientan a la generación de empleo de calidad. Sin dudas, se trata de un desafío que presenta dificultades, tanto presentes como futuras. Es que hablar de empleo en la actualidad nos exige hablar de las dificultades actuales, la creación de empleo privado es uno de los principales desafíos económicos del país (Levy Yeyati, 2018), pero también requiere orientar la brújula en los debates que giran en torno al futuro del trabajo. De tal modo, es esencial no sólo propiciar el acceso a la educación al conjunto de las y los habitantes de Corral de Bustos Ifflinger, sino también promover la articulación público-privada que permita generar y sostener una estrategia de generación de empleo.

Planificar el desarrollo productivo de Corral de Bustos Ifflinger precisa

incorporar una visión económica, social y medioambientalmente responsable. El desenvolvimiento económico futuro de la ciudad tiene el desafío adoptar una mirada integral, basada en el cuidado del ambiente y la salud de las y los habitantes, la diversificación de las actividades económicas y la protección de las identidades culturales.

#### 4.1 RELACIÓN CON LAS PRIORIDADES DEL DIAGNÓSTICO

La visión de una ciudad productiva y emprendedora recoge prioridades de todos los Capitales que fueron explorados durante el proceso de Diagnóstico Participativo. Se trata de cuatro prioridades pertenecientes al Capital Físico, siete a la Actividad Económica, tres al Capital Humano, cuatro al Capital Social y cuatro a la Capacidad Institucional.

# PRIORIDADES > 22

## VISIÓN 1: CIUDAD PRODUCTIVA Y EMPREENDEDORA

Capital  
Físico

Conectividad

Servicios

Conexión  
Norte-Sur

Uso del Suelo

PRIORIDADES > 4

Actividad  
Económica

Agregación de Valor a la  
producción primaria

Promoción industrial e  
incentivos a  
emprendedores

Innovación y adaptabilidad  
de los actores económicos

Fortalecimiento  
del asociativismo

Optimización del  
recurso humano

Conectividad vial y  
transitabilidad

Servicios para  
la producción

PRIORIDADES > 7

Capital  
Humano

Alianzas educativas  
intersectoriales

Educación  
superior

Generación y fortalecimiento  
de los espacios culturales  
locales

PRIORIDADES > 3

Capital  
Social

Disminución de  
adicciones y  
narcomenudeo

Actividades de  
integración vecinal

Vinculación  
interinstitucional

Fortalecimiento de  
las instituciones  
de la sociedad civil

PRIORIDADES > 4

Capacidad  
Institucional

Modernización e  
innovación  
administrativa

Eficientización de  
procesos

Articulación  
interinstitucional

Coordinación  
intergubernamental

PRIORIDADES > 4





Una ciudad productiva y emprendedora requiere de la atención tanto de elementos tangibles como de aquellos intangibles del contexto. Dentro de aquellos tangibles se debe mencionar a las vías que conectan a los distintos emprendimientos productivos, los servicios e infraestructura con los que se cuenta para la producción, y las empresas y organizaciones que llevan adelante actividades económicas produciendo bienes u ofreciendo servicios. En este mismo sentido, tiene un rol fundamental la planificación que se hace sobre el territorio: la sectorización y la planificación del uso del suelo son fundamentales para el crecimiento ordenado y estratégico de la ciudad.

Por otro lado, dentro de esta visión se encuentran también una gran cantidad de prioridades relativas a elementos intangibles de la sociedad, es decir, el ordenamiento de los talentos y las capacidades de las personas y las instituciones. Para lograr una ciudad del futuro es necesario que se incorporen las tecnologías, pero no solo a nivel individual, sino a nivel organizacional. Y dicha incorporación debe ser puesta en marcha con el objetivo de facilitar y alivianar las tareas de quienes movilizan la actividad productiva y comercial de la ciudad. Asimismo, se trata de fomentar los lazos estratégicos entre los distintos sectores de la comunidad, buscando aportar desde distintas perspectivas a la realización de la visión mencionada.

## 4.2 LINEAS ESTRATÉGICAS

### 4.2.1 Polo de Desarrollo Agro-Industrial con epicentro en el Parque Industrial

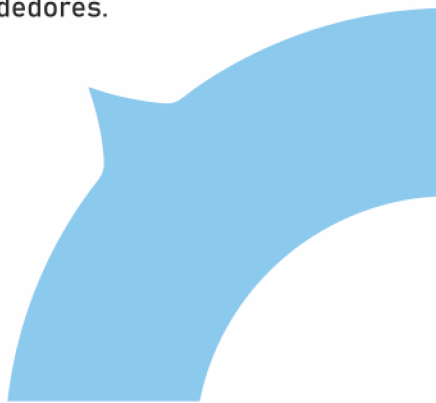
El emplazamiento y regularización del Parque Industrial es reconocido por los participantes del Plan Estratégico como un gran paso para el Desarrollo Económico de Corral de Bustos Ifflinger. Hasta el momento, el PI constituye una importante política pública de ordenación del territorio, que contribuye a disminuir los conflictos por los usos del suelo industrial y urbano. No obstante, la construcción de una ciudad Productiva y Emprendedora exige que el Parque Industrial se convierta en el epicentro de la estrategia, que fomente la radicación de nuevas empresas y promueva la articulación entre las firmas radicadas.

En línea con lo anterior, el Parque Industrial debe trascender su condición de soporte físico -de servicios e infraestructura- y convertirse en un entorno institucional orientado a la generación de economías de aglomeración, que estimule la innovación y el asociativismo. El Parque Industrial requiere contar con personal especializado, responsable de dinamizar los vínculos entre empresas, que facilite la toma de decisiones articuladas, tales como la compra de materiales, insumos, inversiones en equipamientos, organización logística y capacitación conjunta.

### 4.2.2 Impulso al emprendedurismo: ecosistema emprendedor

Una de las características principales del proceso de cambio económico que vivimos a nivel global, es el incremento del empleo independiente y el emprendedurismo. Estas formas de inserción laboral y desarrollo empresarial requieren de condiciones económicas, institucionales, sociales y culturales que posibiliten estabilidad, rentabilidad y productividad en forma sostenida (PNUD, 2019). Los Gobiernos Locales, por su proximidad con los emprendedores, tienen la posibilidad de contribuir a la generación de un Ecosistema emprendedor que facilite la generación de dichas condiciones.

Un Ecosistema emprendedor brinda a quienes emprenden soportes físicos, técnicos y acompañamiento económico para transitar el proceso de crecimiento y consolidación. El Gobierno Local puede contribuir mediante la gestión de exenciones impositivas ante el Estado Provincial y Nacional, asistencia técnica en la búsqueda de financiamiento y programas gubernamentales y brindando capacitaciones orientadas a las y los emprendedores.



### 4.2.3 Diversificación económica: Fortalecimiento del tejido comercial

La actividad comercial es uno de los sectores económicos más dinámicos de Corral de Bustos Ifflinger. Fortalecerla es uno de los desafíos prioritarios que han sido planteados por las y los participantes del Plan, en el marco de la visión de una ciudad Productiva y Emprendedora. Las acciones propuestas se dan en dos direcciones: en relación al consumo interno de los habitantes de Corral de Bustos Ifflinger, se propuso la generación de actividades que incentiven el comercio local y realizar eventos públicos en la zona céntrica de la ciudad.

Por otra parte, en un contexto global de cambio en las pautas de consumo, caracterizado -entre otras cosas- por el auge del comercio electrónico, es de suma importancia posicionar a Corral de Bustos Ifflinger de cara a este fenómeno. En este

marco, es necesario impulsar acciones “blandas”, tales como propuestas de capacitación sobre e-commerce destinadas a comerciantes y emprendedores locales, como así también promover iniciativas “duras”, como emplazamiento de plataformas logísticas orientadas a mejorar la gestión de las mercancías, desde y hacia la ciudad. En el mismo sentido, incentivar la incorporación de tecnología en la relación productor-comercializador-consumidor, como aplicaciones y programas comerciales, contribuirá en fomentar el comercio local y la circulación de bienes y servicios en la comunidad local.

Además, y como se desarrolla en otro de los lineamientos, es relevante reforzar los atributos nodales de la localidad, que traccionen la llegada de habitantes de localidades vecinas hacia la ciudad.



#### 4.2.4 Educación Permanente

Planificar una ciudad Productiva y Emprendedora no puede obviar los cambios que experimentan la economía y el mundo del trabajo, en el marco de la Cuarta Revolución Industrial. Los cambios tecnológicos, cada vez más profundos y acelerados, exigirán de la educación permanente (Levy Yeyati, 2018). Como indica el investigador Levy Yeyati, “si la cuarta Revolución Industrial reconfigura de manera permanente la demanda de habilidades, la empresa tendrá un papel tan activo en la generación de capacidades como la escuela o la universidad. El aprendizaje permanente, la actualización o reconversión de adultos que ya pasaron por la educación formal, es una bandera fundamental de la economía del conocimiento y no puede ser impulsada sólo por el sector público”.

En virtud de ello, es necesaria la articulación público-privada para la co-gestión y co-financiamiento de Programas de Aprendices, que permitan acortar la “brecha de habilidades” entre lo que buscan las empresas locales respecto a la formación de las y los ciudadanos de Corral de Bustos Ifflinger. Asimismo, resulta de fundamental importancia la creación de Consejos Locales de Habilidades, entendidos como entidades sectoriales conformadas por representantes de empresas, sindicatos y el sector público, para evaluar periódica y sistemáticamente las habilidades requeridas por cada ocupación e identificar los déficits.

#### 4.2.5 Promover la creación y el acceso a empleos de calidad

El acceso al empleo de calidad es uno de los principales desafíos económicos del país, dada la persistencia de elevados niveles de informalidad. Aunque la dinámica general del empleo depende, en gran medida, del desempeño de la macroeconomía nacional, es posible implementar acciones desde el nivel local de gobierno. En este sentido, desde la Administración Pública Municipal, en conjunto con representantes del sector privado, se pueden implementar acciones tendientes a estimular la radicación de empresas en el territorio y así, promover la generación de nuevos empleos.

No obstante, el mayor potencial del Gobierno Local de Corral de Bustos Ifflinger es el de oficiar de articulador entre la oferta y la demanda laboral. En este sentido, es relevante la conformación de arreglos institucionales que permitan superar el limitante de falta de información respecto de las oportunidades laborales existentes y los recursos humanos del territorio. Entre las alternativas posibles se han indicado la realización de estudios para conocer las demandas laborales de las empresas de la ciudad, brindar y/o gestionar capacitaciones requeridas por las firmas locales. Por último, es relevante la conformación de una mesa intersectorial de empleo, constituida por referentes del Municipio, sectores productivos, Sindicatos y establecimientos educativos, orientada a lograr una mayor coordinación de las medidas a favor de la empleabilidad de la ciudad.

#### 4.2.6 Innovación y Agregado de Valor

La innovación y el agregado de valor mediante el encadenamiento de actividades productivas son procesos derivados de incentivos y estímulos de diversa índole. A las decisiones particulares y decisiones de las firmas, el Estado local puede añadirle estímulos, a partir del acompañamiento y la planificación del Desarrollo Económico de la ciudad. En virtud de ello, es de vital importancia el fortalecimiento del Centro Tecnológico y la jerarquización de la gestión del desarrollo productivo en el seno de la Administración Pública municipal.

La gestión del Desarrollo Económico Local, articulada entre el sector público, el Centro Tecnológico y el Parque Industrial, debe contar con personal calificado que disponga de los siguientes atributos: relacionales; capacidad estratégica y formación técnica. En otros términos, es necesario dotar al territorio de recursos humanos capacitados para concertar acciones entre empresas, instituciones educativas y el sector público; capacidad de identificar oportunidades de desarrollo; y capacidad para formular y gestionar proyectos.



#### 4.2.7 **Reforzar los atributos nodales de la ciudad**

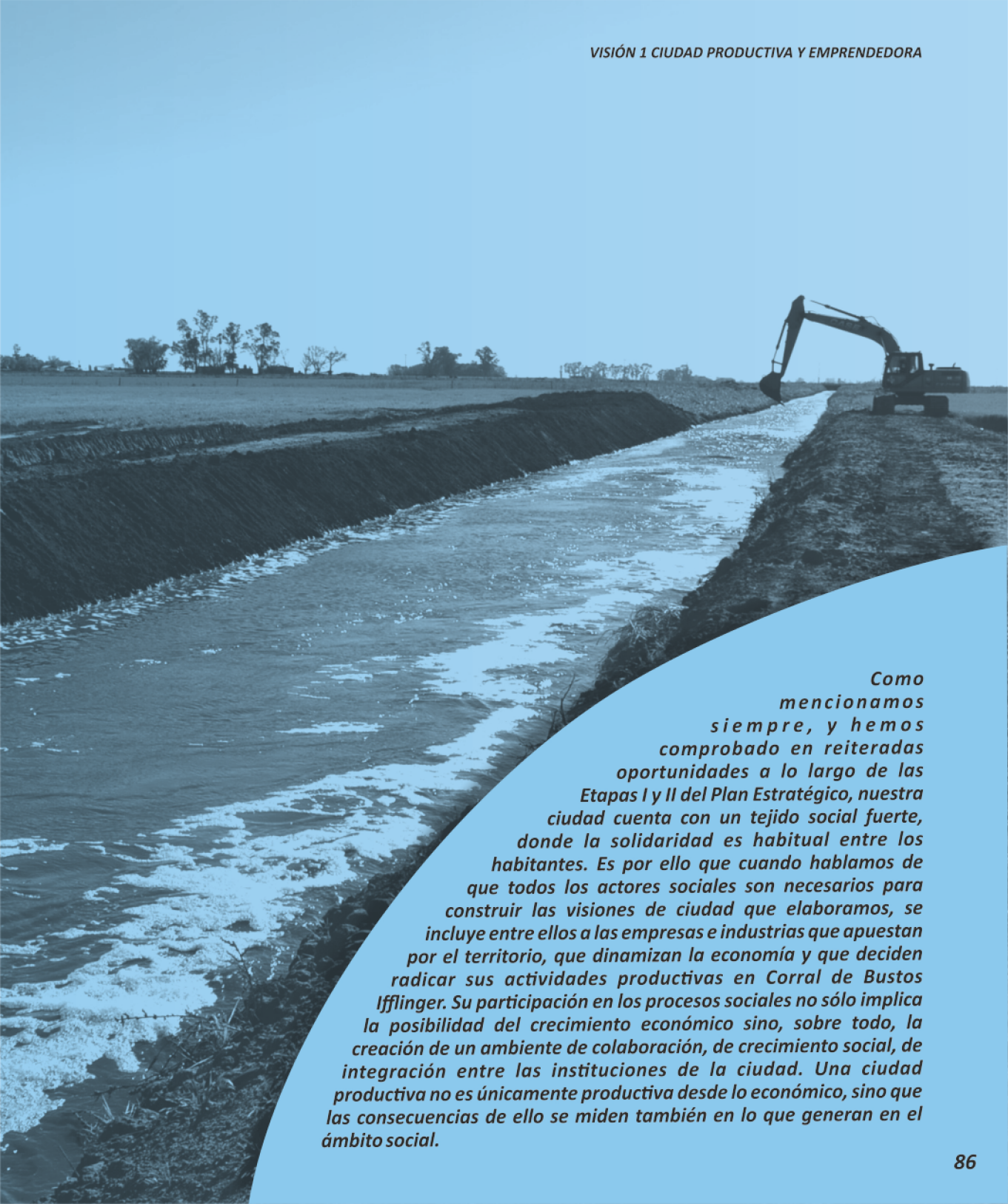
Desde sus orígenes, las ciudades desempeñan un doble papel económico: por un lado, son “espacios/lugares”, que constituyen el principal soporte de las actividades económicas, con sus lógicas internas de producción, comercialización y consumo. Por otro lado, son “espacio de flujos”, en tanto tienen un rol fundamental como lugares de intercambio. Es decir, las ciudades se desarrollan en relación a otros núcleos urbanos, conformando una red con determinadas pautas de organización y funcionamiento (González, 2007).

Respecto al posicionamiento de Corral de Bustos Ifflinger dentro de la red urbana regional, adquiere relevancia reforzar los atributos nodales de la localidad, traccionando la llegada de habitantes de localidades vecinas hacia la ciudad. Para ello, resulta indispensable jerarquizar las vías de acceso, ordenar el territorio a los fines de mejorar el posicionamiento estratégico de la ciudad y promover el emplazamiento de plataformas logísticas, entre otras acciones. Asimismo, las y los participantes postularon la necesidad de diversificar oferta de servicios públicos y privados de salud, ampliar la presencia de instituciones bancarias -tanto públicas como privadas-, e impulsar la radicación de centros educativos terciarios y universitarios.

#### 4.2.8 **Promover la inclusión financiera**

La inclusión financiera es uno de los grandes desafíos que afrontan las economías latinoamericanas, siendo posible definirlo como un proceso que procura facilitar el acceso de la población a servicios financieros (Kulfas, 2019). Acceder a servicios financieros de calidad y a costos adecuados es un requisito central para potenciar un proceso de desarrollo económico local; para que las empresas puedan crecer y modernizarse; y para que las familias accedan a una vivienda y financien el crecimiento de sus hogares.

Dada su importancia, promover la inclusión financiera es un lineamiento prioritario para el desarrollo de Corral de Bustos Ifflinger. Para ello, resulta indispensable dotar al Municipio de una institucionalidad que permita acompañar a las pequeñas y medianas empresas, emprendedores y sectores vulnerables en las fases iniciales de la gestión crediticia, brindando información, educación financiera y asistencia técnica.



*Como mencionamos siempre, y hemos comprobado en reiteradas oportunidades a lo largo de las Etapas I y II del Plan Estratégico, nuestra ciudad cuenta con un tejido social fuerte, donde la solidaridad es habitual entre los habitantes. Es por ello que cuando hablamos de que todos los actores sociales son necesarios para construir las visiones de ciudad que elaboramos, se incluye entre ellos a las empresas e industrias que apuestan por el territorio, que dinamizan la economía y que deciden radicar sus actividades productivas en Corral de Bustos Ifflinger. Su participación en los procesos sociales no sólo implica la posibilidad del crecimiento económico sino, sobre todo, la creación de un ambiente de colaboración, de crecimiento social, de integración entre las instituciones de la ciudad. Una ciudad productiva no es únicamente productiva desde lo económico, sino que las consecuencias de ello se miden también en lo que generan en el ámbito social.*

## VISIÓN 1

### CIUDAD PRODUCTIVA Y EMPRENDEDORA

#### » Polo de Desarrollo Agro-Industrial

- » Promoción del fortalecimiento institucional de Parque Industrial
- » Posicionamiento del Parque Industrial a través de acciones de difusión
- » Relevar las necesidades y demandas de empresas radicadas en el Parque Industrial
- » Relevamiento de la Oferta de líneas de financiamiento productivo

#### » Impulso al emprendedorismo

- » Gestión de exenciones impositivas y beneficios tributarios para emprendedores

#### » Fortalecimiento del tejido comercial

- » Gestión ciclos de formación en e-commerce

#### » Educación Permanente

- » Consolidación de prácticas profesionalizantes

#### » Acceso a empleo formal

- » Análisis de la empleabilidad de los habitantes de la ciudad
- » Oferta de formación de personas desempleadas en distintos niveles de habilidades tecnológicas

#### » Innovación y agregado de valor

- » Fortalecimiento del Centro de Innovación y Desarrollo Tecnológico
- » Financiamiento y programas de fomento a la innovación y agregado de valor

#### » Reforzamiento de atributos nodales de la ciudad

- » Jerarquización de vías de acceso a la ciudad

#### » Inclusión financiera

- » Oferta de capacitaciones en materia de Educación Financiera



## › MEDIANO PLAZO

- › Programa de Búsqueda de Inversiones
- › Impulso a una incubadora de empresas, en el seno del Parque Industrial
- › Impulso al Programa de Encadenamiento Productivo
- › Fomento del desarrollo tecnológico y en economía del conocimiento del Parque Industrial
- › Creación de espacios de co-working y trabajo compartido para fortalecer y dinamizar las relaciones en el sector productivo

- › Asistencia técnica a emprendedores en la gestión del financiamiento
- › Potencia a instancias de asociación entre agentes del sector económico y productivo
- › Creación de Banco Local de Micro-créditos

- › Impulso de un centro comercial "A cielo abierto"

- › Gestión para la radicación de nuevas carreras universitarias y terciarias

- › Oferta de cursos de capacitación destinados a personas mayores de 50 años, en condición de continuar trabajando

- › Impulso a la participación de referentes empresarios locales en Eventos de Innovación y Tecnología nacionales e internacionales
- › Oferta de capacitaciones para promover la capacidad de innovación y la incorporación de tecnología

- › Estímulo a la diversificación de la oferta pública y privada de servicios de salud
- › Promoción de la radicación de entidades bancarias e instituciones gubernamentales provinciales y nacionales

- › Asistencia técnica en la gestión del financiamiento

## › LARGO PLAZO

- › Articulación de empresas radicadas en el Parque Industrial
- › Impulso a la creación del Fondo de Competitividad para el Desarrollo Productivo

- › Diseño de Programa de Asistencia a las PYMES Familiares

- › Promover el establecimiento de Zona de Actividades Logísticas, de carácter público-privado

- › Escuela de Oficios Local, cogestionada junto a empresas radicadas en la ciudad

- › Conformar mesas intersectoriales de empleo, entre referentes del Municipio, sectores productivos y establecimientos educativos

- › Promoción del establecimiento de Zona de Actividades Logísticas, de carácter público-privado

- › Creación de institucionalidad para el acompañamiento de MiPyMES y emprendedores







5

## VISIÓN 2

# CIUDAD INTEGRADA

*(territorial y socialmente)*



El desenvolvimiento de lo que llamamos anteriormente como Cuarta Revolución Industrial tiene consecuencias directas en la percepción de los territorios. Cada vez más la digitalización de la vida cotidiana hace prescindir de los espacios físicos: aquello que antes se conseguía exclusivamente en los mercados, puede ser accesible ahora mediante tiendas virtuales. Las gestiones y trámites llevan menos pasos y comienzan a validarse las identidades de los ciudadanos de manera 100% virtual. Todas estas tendencias fueron desafiadas ampliamente con la llegada de la pandemia del SARS-COV2. Algunos territorios que comenzaban a diluirse, como los Estados nacionales, se fortalecieron, y recobró importancia la pertenencia local, es decir, el espacio físico que específicamente habitamos. Es por ello que ahora más que nunca, esta visión se constituye como un valor deseable de alcanzar.

Las ciudades deben innovar y desarrollar potenciando su creatividad, pero fundamentalmente deben tomar sus propias características como puntos de fuerza: el nivel de cohesión social, la riqueza y diversidad cultural, la especialización en la producción, la calidad ambiental y paisajística propia de su territorio y su nivel de capacidad económica. El patrimonio constituido por los saberes locales, la cultura, los bienes materiales e inmateriales de las ciudades se transforman en una base sólida sobre la cual diseñar y construir los instrumentos para incentivar, promover,

estimular el cambio, la innovación, y como fin último generar desarrollo local.

La integración es un concepto complejo y polisémico, es decir, que puede entenderse de múltiples maneras. Por un lado, debemos hablar de integración territorial, es decir una ciudad que fluye, que encuentra más facilidades que obstáculos para ser transitada y habitada. Por otro lado, una integración también de las personas que habitan ese territorio, es decir, un tejido social fuerte y potente, en donde las personas puedan desarrollar sus potencialidades e interrelacionarse desde la confianza ciudadana y el respeto.

Consecuentemente, se presentan dos sub-visiones para esta visión de una ciudad integrada: una tangible, física, conformada por la construcción local, la infraestructura, los servicios, el medio físico en definitiva que posee la localidad; y una intangible constituida por la comunidad local, sus movimientos, el imaginario colectivo sobre las condiciones de la ciudad en sus diferentes sectores, los hábitos propios del lugar y las dinámicas socio culturales que dan definición y caracterizan determinados sectores.

#### **Sub-visión: Conectada (y accesible) desde lo físico**

Una ciudad integrada desde lo territorial implica la necesidad de generar los medios, los instrumentos y las condiciones para que la comunidad reconozca en su propio lugar distintos atributos: la unidad y la homogeneidad

espacial, lo que hace posible identificar a la ciudad de Corral de Bustos Ifflinger como un todo que avanza, que crece y que evoluciona solidariamente.

La idea de reforzar y fortalecer la integración ad intra de la localidad ha sido recurrente a lo largo de todos los talleres participativos, y ha adquirido numerosas formas en las voces de los distintos grupos sectoriales, geográficos y etarios. De hecho, se ha constituido como una de las visiones que ordenan la el horizonte de sociedad que se busca alcanzar mediante la implementación de un Plan Estratégico.

Un territorio integrado desde lo físico requiere del diseño de instrumentos y políticas públicas de gestión dirigidas a estimular el aprovechamiento de las potencialidades locales para la conformación de hitos, recorridos y sistemas espaciales que unifiquen y modelen la identidad propia del lugar. La integración territorial tiene una doble escala de lectura.

Por un lado, la necesidad de interconectar las diferentes zonas o sectores detectables en una trama urbana definida, que presenta características diversas sea por condiciones físicas o por identificación de la comunidad. Estas diferencias muchas veces generan una fragmentación de las ciudades que puede ser minimizada a partir de la intervención a nivel infraestructura, a nivel equipamiento o con pequeñas acciones de intervención que generen lazos de conexión y reconocimiento mutuo, tanto

tangible como intangiblemente. Es decir, se busca lograr una ciudad integrada hacia adentro.

Por otro lado, la importancia de la conectividad y accesibilidad de la localidad en relación a la región o a los territorios colindantes. En general este punto se sobrelleva a partir de la generación de obras de infraestructura y la identificación de características trascendentes que conviertan a la localidad en un punto de interés e importancia a nivel regional, posicionándose en un plano que excede lo local. Es decir, se busca generar una ciudad integrada con su entorno.

Partiendo de esta premisa, de las inquietudes y anhelos expresados por las y los actores locales, del trabajo realizado por la comisión de urbanismo y del análisis del conjunto de prioridades obtenidas en la primera fase del Plan Estratégico, se desprende la necesidad de definir y determinar un conjunto de líneas estratégicas que permitan reforzar la integración local a partir de intervenciones en el territorio.

Para lograr una Corral de Bustos Ifflinger integrada territorialmente es necesario reconocer las múltiples dimensiones de acción y sobre todo las distintas fases en las que se debe reconocer y aplicar la innovación para lograr el objetivo. La intervención a nivel territorial requiere de un procedimiento y una identificación de acciones secuenciales que postule no solo potencialidades locales, sino también

prioridades y sobre todo posibilidades / factibilidades que permitan concretar paulatinamente la visión a futuro.

Para lograr la ciudad que las y los habitantes desean es necesario trabajar en pos de la integración e inclusión de los distintos sectores; de las diversidades culturales; de la multiplicidad de sectores y de la multidimensionalidad; para lograr la cooperación hacia un objetivo común y un crecimiento futuro equitativo y sostenible

La integración y la inclusión son fundamentales al momento de establecer redes de cooperación para procesos de desarrollo, y trama social que permitan el intercambio de información y la retroalimentación de procesos virtuosos; condiciones indispensables para el fortalecimiento del territorio y para el logro de un crecimiento sólido y perdurable.

### **Sub-visión: Cohesionada desde lo social**

Una ciudad integrada desde lo social implica trabajar en pos de satisfacer las necesidades inmateriales de los vecinos y vecinas de la localidad, es decir, aquellas que se derivan de la vida en conjunto: la posibilidad de llevar adelante actividades en común, de desarrollarse en proyectos colectivos, la de cultivar intereses compartidos, la de contar con instituciones fuertes que dinamicen y fortalezcan los lazos sociales, etc. Todos los elementos mencionados implican la posibilidad de los vecinos y vecinas de Corral de Bustos Ifflinger de encontrarse y

de crecer tanto individual como colectivamente.

En la actualidad las sociedades experimentan una creciente complejización. No solo las ciudades crecen en cantidad de habitantes, sino que también se hacen más complejas y diversas desde lo cultural, social, político y económico. Esto último tiene como consecuencia la aparición de diversos grupos de interés dentro de las comunidades, grupos que se ordenan y organizan alrededor de gustos y temáticas muy variadas y que en su interacción van construyendo una identidad particular: códigos, vestimentas, pasatiempos e incluso formas de expresarse.

Una ciudad socialmente integrada se relaciona con el reconocimiento de que la ausencia de espacios de encuentro entre los distintos grupos dentro de una comunidad puede ser problemática para la vida y el desarrollo conjunto. Especialmente si alguno/s de los grupos se conforman alrededor de necesidades, vulnerabilidades y/o exclusiones sociales, es decir, de manera no voluntaria sino por su diferencia a la posición de otro/s grupo/s. Esto ocurre generalmente cuando se acrecientan las desigualdades socioeconómicas.

Generalmente cuando la existencia de diversos grupos está conformada alrededor de la precariedad de la condición de vida de sus miembros, las consecuencias en el conjunto no tardan en aparecer: inseguridad, violencia, anomia y desconfianza son algunas de las



situaciones más comunes; situaciones que, naturalmente, dañan el tejido social y atentan en contra de la integración social.

Estas situaciones a veces pueden ser leídas como una desintegración de la identidad “tradicional” de una localidad o comunidad y aparecen preocupaciones asociadas. En este sentido, a lo largo del proceso de Diagnóstico, uno de los mensajes más recurrentes de los vecinos y vecinas de Corral de Bustos Ifflinger fue el de prestar atención a estos entramados sociales de forma de poder contar con espacios y generar encuentro entre los diferentes grupos que conforman la localidad; con el fin de poder desarrollarse de forma conjunta, acompañada y solidaria en la ciudad que comparten.

Ahora bien, la forma tradicional en la que se ha tratado de dar solución a este tipo de problemáticas ha sido verticalista y focalizada, es decir, con decisiones tomadas con escasa participación de la sociedad en general y centrándose únicamente en los grupos considerados problemáticos o vulnerables y no en el colectivo social en su conjunto (Díaz-Sandoval y Cuadra-Martínez, 2020).

Sin embargo, la propuesta de una ciudad socialmente integrada, implica no sólo reconocer la importancia y gravedad de estas situaciones, sino además proponer soluciones novedosas, modernas y participativas a los posibles inconvenientes que la misma pueda acarrear para el conjunto de la comunidad.

Un Corral de Bustos Ifflinger socialmente integrado propone que las soluciones a las posibles fragmentaciones sociales dentro de la localidad se implementen de forma que sea beneficiosa para el conjunto de la población. Esto supone pasar de las resoluciones focalizadas a las integrales, es decir, que contemplen la vida de esos grupos dentro de la totalidad de la comunidad, y al mismo tiempo que tengan en cuenta a la comunidad más general que integra a esos grupos. De esta forma entendemos que un Corral de Bustos Ifflinger con soluciones integrales es el camino a un Corral de Bustos Ifflinger integrado.

### **De focalizado a integral, de integral a integrado**

Ahora bien, esta integración social nos habla de la existencia y participación activa de grupos, organizaciones e instituciones en el crecimiento y desarrollo de la localidad. En este sentido es importante resaltar la importancia de los cuerpos colectivos y organizados más allá de su nivel de institucionalización de los cuales la localidad cuenta con numerosos ejemplos: clubes deportivos, hospitales, escuelas, ONGs, sindicatos, partidos políticos, comercios, industrias, asociaciones profesionales, etc. Todos estos tienen un rol de suma importancia en la creación de esta integración.

Es importante recalcar que cuando hablamos de integración estamos hablando de personas, pero también y fundamentalmente de ciudadanos y ciudadanas. Esto implica un esfuerzo por



construir la posibilidad de que cada uno de los y las corralenses puedan conformar y participar de asociaciones y actividades que le sean placenteros, en el marco de una ciudad que da contención a los mismos, rodeado de vecinos y vecinas que respetan y acompañan esas actividades y dan lugar, a su vez, a que estas constituyan un crecimiento genuino para la localidad en su completitud.

En resumen, de lo que se trata un Corral de Bustos Ifflinger socialmente integrado es del fortalecimiento de un régimen de ciudadanía que refuerce la armonía social, la cohesión y la confianza de los vecinos y vecinas entre sí; de un fortalecimiento del tejido social basado en la contención y la igualdad de oportunidades, promovida y reforzada por todos los elementos de la comunidad.

## 5.1 RELACIÓN CON LAS PRIORIDADES DEL DIAGNÓSTICO

La visión ciudad Integrada es la que más prioridades recoge, ya que implica un concepto profundo y completo. Tal como se explicitó en este apartado, la integración en la ciudad de Corral de Bustos Ifflinger muestra dos caras concretas: la territorial y la social. Es por ello que aportan a esta visión seis prioridades correspondientes a Capital Físico, cinco prioridades de Actividad Económica, ocho de Capital Humano, siete de Capital Social, y dos de Capacidad Institucional. En total, son 28 prioridades que definen los aspectos de la integración territorial y social que la comunidad de Corral de Bustos Ifflinger anhela en el corto, mediano, y largo plazo.



PRIORIDADES **28**

VISIÓN 2:  
CIUDAD  
INTEGRADA

CAPITAL  
FÍSICO

- Conectividad
- Servicios
- Espacios públicos
- Espacios verdes
- Conexión Norte-Sur
- Acceso a la tierra

PRIORIDADES **6**

ACTIVIDAD  
ECONÓMICA

- Agregación de Valor a la producción primaria
- Innovación y adaptabilidad de los actores económicos
- Optimización del recurso humano
- Conectividad vial y transitabilidad
- Servicios para la producción

PRIORIDADES **5**

CAPITAL  
HUMANO

- Accesibilidad a la salud
- Alianzas educativas intersectoriales
- Educación superior
- Desempeño motivacional y calidad educativa
- Fortalecimiento de las instituciones deportivas
- Alianzas deportivas intersectoriales
- Accesibilidad a la educación física
- Generación y fortalecimiento de los espacios culturales locales

PRIORIDADES **8**

CAPITAL  
SOCIAL

- Disminución de adicciones y narcomenudeo
- Disminución de la violencia
- Actividades de integración vecinal
- Espacios de integración vecinal
- Reducción de la desigualdad económica
- Integración de grupos vulnerables
- Fortalecimiento de las instituciones de la sociedad civil

PRIORIDADES **7**

CAPACIDAD  
INSTITUCIONAL

- Articulación interinstitucional
- Coordinación intergubernamental

PRIORIDADES **2**

Una de las características principales de esta visión es que involucra absolutamente a todos los sectores de la sociedad. Es que la integración resulta un esfuerzo dinámico, cambiante, complejo y requiere el esfuerzo de todos y todas: instituciones gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil, clubes deportivos, prestadores de salud, espacios culturales, escuelas, y ciudadanos de a pie. A su vez, esos esfuerzos sociales tienen un impacto claro en el territorio. Si esta visión logra cumplirse en la ciudad, las divisiones territoriales tenderán a desmarcarse y los espacios públicos a ser apropiados por las personas para desarrollar sus actividades sociales, culturales o deportivas.

Una ciudad integrada implica oportunidades para aquellos que la habitan, y esto significa que la ciudad pueda ofrecer proyectos de vida satisfactorios y condiciones de habitabilidad dignas para todos los vecinos y vecinas, sin importar su ubicación geográfica, sus intereses, su preferencia o su edad. Por ello es importante el trabajo conjunto y participativo que permita ampliar las ocasiones de encuentro e integración social.



## 5.2 LÍNEAS ESTRATÉGICAS

### 5.2.1 Eje Institucional Norte-Sur

La definición de un eje institucional que otorgue identidad y se transforme en un modo de vinculación físico y simbólico que permita una mayor integración de la comunidad local. Este eje responde a cuestiones relacionadas con las prioridades de uso de suelo y conexión Norte-Sur, y en cierta medida a partir de la revitalización del sector con la incorporación de espacios verdes y espacios públicos.

La consolidación de esta línea estratégica requiere una serie de acciones que implica, entre otras cosas, el reconocimiento de las actuales instituciones que influyen y colaboran en la consolidación de un eje Norte-Sur con carácter institucional.

De acuerdo al relevamiento realizado en la etapa de diagnóstico, la mayor parte de las instituciones se encuentran en el sector sur de la localidad. El desafío es encontrar el medio para derivar instituciones de fuerte presencia y afluencia hacia el sector norte que permitan la verdadera consolidación de un eje y la atracción de la población hacia ese sector de la ciudad.

Para concretarlo es necesario:

- Relevamiento de las instituciones existentes: se deben relevar la totalidad de instituciones existentes y su preeminencia a nivel comunidad.





- Identificación de las instituciones necesarias para consolidar el eje: en este caso se debería identificar la posibilidad de traslación de ciertas instituciones de peso hacia el sector menos favorecido con el objetivo primordial de consolidar un eje institucional. Para esto es necesario además detectar los espacios disponibles en el sector norte para su utilización como nodos institucionales.

- Posibilidad de ubicar las instituciones sobre un radio de influencia de eje.

- Disponibilidad de medios para trasladar y/o crear espacios institucionales de interés y afluencia poblacional.

### 5.2.2 Recuperación/intervención de espacios en desuso o degradados

A partir del reconocimiento de la necesidad de reubicar instituciones a lo largo de un eje que se consolide como tal y considerando la necesidad de generar espacios y actividades que fomenten la integración, se propone la recuperación de espacios y edificios actualmente en desuso. Esto genera no solo la revalorización de espacios olvidados, sino también su resignificación a partir de la relevancia que tendrán en la consolidación de un aspecto característico de la localidad como lo es su veta institucional.

Esta línea prevé la recuperación de edificios en desuso como las cerealeras,

la estación del ferrocarril (que se convierte en un proyecto estratégico para materializar la visión de Corral de Bustos Ifflinger integrada) y de otros que pudieran recuperarse y reciclar su uso para consolidar los ejes delineados. Para concretar esta propuesta se debe realizar un relevamiento de los mismos y la posibilidad concreta de recuperación, además de la definición de un programa que le dé un sentido a la acción de recualificación.

### 5.2.3 Conectividad a nivel territorial

La conectividad a nivel territorial requiere de la creación de infraestructura básica para la accesibilidad en sentido Norte-Sur y Este-Oeste. Esta infraestructura comprende la pavimentación de vías principales de conexión en sentido norte-sur, la reestructuración del manejo del tránsito a nivel urbano y el mejoramiento de la infraestructura viaria en general (estado de las calles, iluminación, arbolado urbano)

Esta línea implica tres acciones principales:

- Pavimentación y recuperación de las vías principales del sector norte de la ciudad.
- Re direccionamiento y redistribución del tránsito urbano promoviendo sistemas de movilidad sustentable (ciclo vías, sendas peatonales) favorecidos por la escala local

- Reacondicionamiento de lo existente a partir de la incorporación de equipamiento urbano que promueve un mejoramiento de la calidad de vida en el espacio público.

### 5.2.4 Asociativismo intersectorial


El presente dirige sus esfuerzos a crear los espacios y herramientas necesarias para que las diferentes actividades realizadas en el espacio local, por diversos actores, generen una sinergia que permita: atender mutuamente a sus necesidades y potenciar colectivamente sus capacidades, en pos de un crecimiento más armónico del entramado municipal, que, al mismo tiempo, genere la oportunidad de crear valor agregado a diversos campos de la actividad local.

### 5.2.5 Fortalecimiento de lazos comunitarios

El presente se dirige a fortalecer y multiplicar las instancias de encuentro ad intra de la localidad. Desde una perspectiva abierta y participativa se busca contribuir a la edificación de una sociedad equitativa armoniosa y resiliente.

### 5.2.6 Fortalecimiento institucional comunitario

El presente busca acercar, fortalecer y contribuir al desarrollo de instituciones colectivas que tengan como objetivo, la creación de vínculos intervecinales dirigidos a potenciar las actividades que mejoren y fortalezcan el tejido social municipal.



*Uno de los grandes acuerdos entre participantes del Plan Estratégico es que el deporte y los clubes deportivos cumplen un gran rol en la sociedad de Corral de Bustos Ifflinger. Son un espacio de integración social y de recreación para niños, niñas y adolescentes, y también influyen en la construcción identitaria de todos los habitantes de la ciudad. Por ello es imprescindible potenciar su desarrollo y su integración con todos los sectores de la sociedad, incluyendo a las instituciones públicas y privadas, a las educativas, a las empresas y comercios, etc.*

## VISIÓN 2 CIUDAD INTEGRADA

### Eje institucional Norte-Sur

- › Relevamiento de las instituciones existentes
- › Construcción colectiva de un mapa de relaciones instituciones/comunidad

### Reconvención de espacios degradados o en desuso en espacios de integración vecinal

- › Relevamiento de edificios, espacios en desuso de ubicación adecuada y aporte significativo al programa
- › Elaboración de un mapa de espacios a recuperar
- › Diseño y desarrollo de un programa de uso de dichos espacios acorde a objetivos comunes y en pos de la consolidación del programa general
- › Estudio y análisis de casos de éxito de integración territorial incorporando predios donde antiguamente circulaba el FFCC

### Conectividad a nivel territorial

- › Construcción de cordón cuneta y recuperación de las vías principales del sector Norte de la ciudad

### Asociativismo intersectorial para la inclusión social

- › Institucionalización de una red de organizaciones de la sociedad civil, dedicados a diferentes dimensiones de la inclusión social
- › Agenda coordinada de actividades conjuntas con las organizaciones de la sociedad civil dedicadas a las diferentes dimensiones de la inclusión social
- › Desarrollo de líneas orientadoras para políticas de inclusión social de manera conjunta con las organizaciones de la sociedad civil
- › Fortalecimiento y profesionalización del equipo interdisciplinario para el abordaje de problemáticas sociales
- › Implementación de un Protocolo de actuación para instituciones competentes y comprometidas con el tema adicciones y narcomenudeo
- › Gestión de financiamiento para la mejora habitacional en los sectores más vulnerables de la ciudadanía
- › Continuación de los programas de prevención de las adicciones

### Fortalecimiento de lazos comunitarios: actividades y espacios de integración vecinal

- › Desarrollo de un plan anual de actividades permanentes de integración vecinal, desde lo deportivo y lo cultural
- › Jerarquización institucional del deporte y la cultura dentro de la administración municipal
- › Fortalecimiento del Consejo de Cultura local

### Disminución de la inseguridad: lazos de confianza

- › Implementación de campañas de concientización para la erradicación de la violencia ciudadana
- › Generación de un protocolo de actuación para la atención integral de situaciones de violencia urbana
- › Fortalecimiento de los trabajos de policía barrial y de proximidad
- › Provisión de herramientas y equipamiento para mejorar la seguridad ciudadana

### Empleo e inclusión económica

- › Generar talleres de formación para mejorar la empleabilidad de jóvenes de sectores vulnerables

### Combate a las desigualdades

- › Fortalecimiento y profesionalización del equipo interdisciplinario para el abordaje de problemáticas sociales
- › Capacitaciones para funcionarios públicos en cuestiones de género y diversidad sexual
- › Fortalecimiento de los espacios y equipos municipales encargados de las cuestiones de género y diversidad sexual
- › Implementación de un "cupo trans" que genere posibilidades de empleo digno a las personas transexuales



## › MEDIANO PLAZO

- › Definición de espacios para ubicar nuevas instituciones en zona Norte
- › Taller de reconocimiento y trabajo sobre eje institucional
- › Fortalecimiento de instituciones existentes en cada sector

- › Talleres participativos para la definición y/o consolidación de los espacios revalorizados
- › Trabajo con los vecinos circundantes para el reconocimiento y apropiación de los espacios revalorizados
- › Proyecto de recuperación del predio del FFCC
- › Diseño de micro parques temáticos en espacios en desuso

- › Ampliación del sistema de cloacas en el sector Norte de la ciudad
- › Redireccionamiento y redistribución del tránsito urbano promoviendo sistemas de movilidad sustentable (ciclo vías, sendas peatonales) favorecidos por la escala local

- › Diseño y monitoreo de un programa de "Voluntariado en las organizaciones de la sociedad civil" a los fines de promover la participación ciudadana y fortalecer el entramado organizacional
- › Implementación de un Programa de formación de dirigentes de organizaciones de la sociedad civil
- › Construcción de programas de inclusión de manera conjunta a las organizaciones de la sociedad civil

- › Jerarquización de los espacios públicos de la ciudad que sirvan al encuentro vecinal
- › Construcción de espacios para el desarrollo deportivo no institucionalizado: deportes urbanos, ciclovías, estaciones deportivas
- › Implementación de Registro de Organizaciones Culturales
- › Promoción de encuentros y simposios de diferentes disciplinas artísticas

- › Implementación de un Sistema Único de recepción de llamadas de emergencia
- › Estudio de victimización y mapa de delitos
- › Implementación de políticas de asistencia a las víctimas y familiares de víctimas de violencia de género
- › Implementación de acciones para la asistencia a varones que han ejercido violencia, brindando información y orientación tendientes a la toma de consciencia y erradicación de las conductas violentas

- › Diseño e implementación de una política pública de inserción laboral para personas con consumo problemático de sustancias
- › Oferta de cursos de capacitación destinados a personas mayores de 50 años, en condición de continuar trabajando
- › Desarrollo de un programa de inclusión laboral de personas con discapacidad

- › Capacitación al personal municipal para el abordaje de la problemática de las adicciones
- › Implementación de una línea de financiamiento y apoyo para las iniciativas productivas provenientes del colectivo LGTBQI+
- › Capacitación al personal municipal para la atención integral a favor de las personas con discapacidad

## › LARGO PLAZO

- › Consolidación de espacios destinados a nuevas instituciones
- › Traslado de algunas oficinas de relevancia al sector Norte para consolidar el Eje
- › Agenda de actividades anuales para el fortalecimiento de la presencia del Eje

- › Intervención en edificios abandonados
- › Impulso a la consolidación de los micro parque temáticos

- › Pavimentación de las vías principales del sector Norte de la ciudad
- › Incorporación de equipamiento urbano para el reacondicionamiento del espacio público

- › Ejecución de programas de manera conjunta a las organizaciones de la sociedad civil
- › Desarrollo de programas de asistencia técnica a las organizaciones de la sociedad civil para la obtención de financiamiento

- › Generación de nuevos espacios públicos en la ciudad que sirvan al encuentro vecinal desde lo cultural: Usina del arte
- › Generación de nuevos espacios públicos en la ciudad que sirvan al encuentro vecinal desde lo deportivo: Polideportivo Municipal

- › Desarrollo de un Centro Inteligente de Monitoreo
- › Implementación de un observatorio de seguridad ciudadana

- › Promoción del desarrollo de actividades económicas que generen empleo de calidad y privilegien a los sectores vulnerables

- › Incrementar la cantidad y complejidad de los centros de atención de adicciones





6

## VISIÓN 3

# CIUDAD INTELIGENTE E INNOVADORA



Todas las visiones que se presentan para la ciudad de Corral de Bustos Ifflinger recurren a conceptos complejos, multinivel y multidimensionales. Es por ello que su abordaje requiere una descomposición en bloques analíticos más reducidos, entendiendo siempre que cada uno de los aspectos de la realidad tiene una estrecha correlación con los demás, y que cada medida que se toma tiene resultados y consecuencias en muchos otros aspectos involucrados.

Plantear una ciudad inteligente e innovadora no es la excepción de esta complejidad, ya que su abordaje puede entenderse también desde dos perspectivas. Por un lado, una ciudad que planifica inteligente y diligentemente su territorio, aprovechando sus potencialidades y minimizando sus dificultades. Por otro lado, es también una ciudad que se gobierna de manera ágil, innovadora, orientada a la resolución de problemas, con las personas como centro de los procesos. Estos dos bloques conceptuales son descritos a continuación.

### Sub-visión: Planificada inteligentemente desde lo físico

Según el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), una ciudad inteligente es aquella que pone al ser humano en el centro del desarrollo y la planificación, estableciendo una visión a largo plazo. Implica contar con un buen manejo de los datos que permita tomar decisiones basadas en la evidencia recolectada, y que arbitre los medios para facilitar (y no entorpecer) la comunicación entre el Estado y las y los ciudadanos, y de las y los ciudadanos entre sí.

Una ciudad Inteligente y sostenible es una “ciudad innovadora que utiliza las Tecnologías de la Información y Comunicación (TIC) y otros medios para mejorar la toma de decisiones, la eficiencia de las operaciones, la prestación de los servicios urbanos y su competitividad. Al mismo tiempo, procura satisfacer las necesidades de las generaciones actuales y futuras en relación con los aspectos económicos, sociales y medio ambientales. Por tanto, resulta atractiva para los ciudadanos, empresarios y trabajadores, pues genera un espacio más seguro, con mejores servicios y con un ambiente de innovación que incentiva soluciones creativas, genera empleos y reduce las desigualdades. De esa manera, las ciudades Inteligentes promueven un ciclo virtuoso que produce no solo bienestar económico y social, sino también el uso sostenible de sus recursos con miras a elevar la calidad de vida a largo plazo” (Bouskela et al, 2016:14).<sup>4</sup>

Para lograr la construcción de territorios competitivos e innovadores es de vital importancia aprovechar los recursos endógenos, propiciar la asociación, fomentar la articulación público-social-privada, fortalecer el diseño de políticas públicas e instrumentos de gestión que estimulen nuevos estilos de desarrollo basados en las potencialidades de las economías locales y los recursos propios (sociales, naturales, culturales, etc.) del territorio.

Aquellas ciudades que posean la capacidad de crear las condiciones de gobierno, infraestructurales y tecnológicas necesarias para producir la innovación social, para resolver problemas relacionados al crecimiento, a la integración y a la calidad de vida a través de la inclusión y atención de los diversos actores locales: ciudadanos, empresas y asociaciones, son considerada como ciudades inteligentes.

Postular como visión de desarrollo una ciudad Inteligente e innovadora requiere necesariamente del compromiso con una multiplicidad de aspectos de la planificación y acciones para el crecimiento urbano. Si bien se relaciona a ciudades inteligentes con la inversión en Tecnologías de la información y la comunicación, existen aspectos sobre los que se debe trabajar más allá de la innovación entendida solo como tecnológica. Deben considerarse al menos tres aspectos.

<sup>4</sup> Para un concepto detallado de Smart Cities, ver Maurício Bouskela et al, “La ruta hacia las Smart Cities: Migrando de una gestión tradicional a la ciudad inteligente” Banco Interamericano de Desarrollo

El primero de ellos es la adquisición de nuevas competencias de contenido y nuevas competencias de procesos. Todas las organizaciones en cualquiera de sus estadios deben realizar el esfuerzo de interiorizar la innovación, específicamente en los siguientes puntos:

- Innovar los instrumentos (leyes y planes),
- Innovar las organizaciones y las oficinas (incorporar nuevas modalidades, por ejemplo trabajo a distancia o home office)
- Innovar los procesos;
- Innovar los objetivos.

En segundo lugar, la ciudad inteligente se basa en una inteligencia que es territorial y colectiva. La inteligencia territorial es la capacidad de un territorio de crear las condiciones necesarias para fomentar y reforzar relaciones entre cultura local, comunitaria e innovación a escala territorial; pero también de integrar nuevas prácticas como soporte del desarrollo. La inteligencia colectiva pasa por transformar la inteligencia y las competencias individuales en inteligencia y competencia al alcance y a disposición de todos.

El tercer elemento es la construcción colectiva de las necesidades y sus posibles soluciones, detectando y estableciendo prioridades y acciones a corto, mediano y largo plazo para solventarlas.

En este punto la construcción participativa del Plan Estratégico de

Corral de Bustos Ifflinger, se convierte en un instrumento fundamental para la concreción de los objetivos. De la primera etapa de este plan se desprende como prioridad la necesidad de invertir y consolidar una planificación inteligente desde tres aspectos principales: la conectividad y accesibilidad, la previsión del futuro crecimiento de la trama urbana y la generación de oportunidad de acceso los servicios y necesidades básicas.

#### **Sub-visión: Pensada inteligentemente desde lo gubernamental**

Esa inteligencia en el gobierno del territorio, la distribución de sus recursos y el uso de los espacios, debe ser acompañada por una inteligencia en lo gubernamental. Tal como mencionamos en reiteradas ocasiones, el Estado no es el único actor involucrado en la consecución del desarrollo, pero sí posee un rol fundamental, que es el de coordinar estos esfuerzos. Poco puede avanzar una comunidad si no es acompañada por un Estado que entiende las necesidades, sabe priorizarlas y busca alternativas de resolución que se adapten a los recursos disponibles y potencien las oportunidades de la localidad.

A los efectos de pensar en un gobierno inteligente, uno de los aspectos mencionados por el Banco Interamericano de Desarrollo cobra especial relevancia: poner al ser humano en el centro del desarrollo y la planificación. Esta afirmación posee una gran carga conceptual y política pero es, sobre todas las cosas, una guía para la implementación de acciones prácticas y

concretas que mejoran la calidad de vida de las y los habitantes de un territorio, y especialmente la relación que esos habitantes tienen con el Estado. En este sentido la administración pública local, para ser inteligente, debe implementar numerosos principios, algunos de los cuales se exponen a continuación, en la búsqueda de encontrar una relación fluida con las y los ciudadanos.

En primer lugar, una administración pública inteligente es aquella que valora el tiempo de la persona, y por lo tanto, se compromete a ser ágil en la resolución de sus gestiones y trámites. La incorporación de la tecnología es clave en este aspecto, ya que permite al Estado actuar de manera rápida, coordinada y basándose en datos. La progresiva digitalización de la vida cotidiana que se plantea con la Cuarta Revolución Industrial hace que cada vez más las y los ciudadanos medien la relación con el Estado a través de dispositivos digitales, ahorrándose el tiempo que le implica hacerlo de manera presencial.

En la actualidad, las administraciones públicas locales se encuentran en una encrucijada, ya que existe una transición entre la total presencialidad y la total digitalización. Una porción aún importante de la población no dispone de los medios o los conocimientos necesarios para volcarse por completo a la virtualidad. Es por ello que una ciudad inteligente contempla esa transición y decide adelantarse: cada vez más los usuarios tenderán a resolver sus gestiones digitalmente, y eso a su vez descomprime



la atención presencial, para aquellos que necesiten hacerlo de este modo. De esta manera la administración adquiere fluidez y otorga opciones a las personas que habitan el territorio.

En segundo lugar, una ciudad inteligente es aquella que produce datos, los procesa y los usa para la toma de decisiones: “con el fin de garantizar una gestión eficiente y sostenible, las tecnologías de las Smart Cities integran y analizan una cantidad inmensa de datos generados y capturados en diferentes fuentes que anticipan, mitigan e inclusive previenen situaciones de crisis” (Bouskela, 2016: 14). En la actualidad los soportes para el procesamiento de grandes caudales de datos son relativamente accesibles, lo que le permite a una administración tener un acabado conocimiento de lo que está sucediendo efectivamente en la localidad: cuáles impuestos se recaudan; qué medios prefiere la ciudadanía para hacer efectivo el pago; cuántas vehículos se patentan; cuántas multas o infracciones de tránsito se computan en un día, una semana o un mes; entre muchas otras cosas.

Este caudal de información, que hasta hace poco era muy difícil de procesar, cada vez se hace más posible de analizar desde una computadora o dispositivo móvil. Esto permite a un gobierno tomar decisiones concretas y orientadas específicamente hacia lo que sucede: por ejemplo, si la ciudadanía prefiere pagar sus impuestos en efectivo, aumentar la cantidad de cajas donde es posible pagar los mismos.

Asimismo, el Estado no es el único que produce datos. Las tendencias afirman que son cada vez más frecuentes y necesarias las plataformas colaborativas, es decir, aquellas plataformas en donde los vecinos y vecinas puedan volcar información para complementar la que el gobierno obtiene en sus distintos procesos. Dado que la ciudadanía se encuentra activa de manera constante y a lo largo de todo el territorio, resulta una fuente indispensable de datos e información que de otra manera sería imposible obtener en tiempo real para la administración pública. Tal como considera Aguilar Villanueva (2015:61) hay una “insuficiencia del actuar del gobierno para gobernar las sociedades contemporáneas, aun en el caso de que contara con la máxima capacidad institucional, fiscal y administrativa y supiera aprovecharla a nivel óptimo. El gobierno es insuficiente para la gobernación de la sociedad”.

En otras palabras, un gobierno inteligente necesita de la participación y colaboración de la sociedad para alcanzar el desarrollo. Esto lleva al siguiente principio que guía a una ciudad inteligente: la incorporación de la participación como un estilo de gestión y de convivencia entre el Estado y la sociedad. Es decir, trascender la participación como un hecho aislado y circunscrito a un momento o un tema puntual. Las personas que habitan cotidianamente un territorio son aquellas que conocen cuáles problemas las atraviesan, cuáles son las prioridades en la resolución de dichos problemas, y cuáles son las potencialidades y



oportunidades que se pueden aprovechar. Es por ello que el diálogo constante entre una gestión gubernamental y la ciudadanía es no sólo necesario, sino también inteligente.

Este contacto estrecho permite a su vez generar sinergias entre las actividades que llevan a cabo la administración pública y los distintos sectores de la sociedad civil. Es decir, se apunta a la gobernanza de los temas complejos de una sociedad: se refiere a Estados que “incorporan mecanismos de mercado y de participación de la sociedad [e] introducen formas de asociación y cooperación del sector público con el sector privado y social para atacar problemas sociales endémicos y producir los futuros deseados” (Aguilar Villanueva, 2015: 66).

## 6.1 RELACIÓN CON LAS PRIORIDADES DEL DIAGNÓSTICO

Una ciudad inteligente e innovadora es aquella que conoce sus necesidades, y se ocupa de resolverlas de manera tal que aprovecha al máximo sus capacidades, y sorteja la mayor cantidad posible de dificultades. Ello se refleja en la gestión del territorio, y en la gestión del talento humano de las personas que componen la ciudad. Crear una Corral de Bustos Ifflinger inteligente e innovadora implica la atención a 18 de las prioridades identificadas durante el Diagnóstico participativo: seis prioridades de Capital Físico, tres de Actividad Económica, una de Capital Humano, cuatro de Capital Social y cuatro de Capacidad Institucional.



**18**  
**PRIORIDADES**

**VISIÓN 3:  
CIUDAD  
INTELIGENTE E  
INNOVADORA**

**CAPITAL  
FÍSICO**

Conectividad  
Servicios  
Espacios públicos  
Espacios verdes  
Residuos  
Acceso a la tierra

**6**  
**PRIORIDADES**

**ACTIVIDAD  
ECONÓMICA**

Innovación y  
adaptabilidad de los  
actores económicos  
Conectividad vial  
y transitabilidad  
Servicios para  
la producción

**3**  
**PRIORIDADES**

**CAPITAL  
HUMANO**

Educación  
superior

**1**  
**PRIORIDADES**

**CAPITAL  
SOCIAL**

Seguridad vial  
Espacios de  
integración vecinal  
Vinculación  
interinstitucional  
Fortalecimiento  
de las instituciones  
de la sociedad civil

**4**  
**PRIORIDADES**

**CAPACIDAD  
INSTITUCIONAL**

Modernización  
e innovación  
administrativa  
Eficientización de  
los procesos  
Articulación  
interinstitucional  
Coordinación  
intergubernamental

**4**  
**PRIORIDADES**

En este sentido, la composición de esta visión implica atender a la forma en la que la ciudadanía se relaciona con el entorno y específicamente con el territorio: la forma en la que nos movemos, los servicios que conectamos, y las vías de comunicación que construimos deben ser pensados para facilitar el flujo y el intercambio. Por otro lado, también implica una gestión de los procesos y las capacidades de las instituciones dirigida a resolver problemas y satisfacer necesidades.

El caso de la gestión municipal es especialmente relevante para el

cumplimiento de esta visión. Tal como se plasmó al momento del Diagnóstico, y se reforzó durante la búsqueda de alternativas, el Estado es un actor principal para el desarrollo, pero no puede ni debe ser el único involucrado. Su rol de coordinación implica un contacto constante con las personas y las organizaciones de la sociedad, y un conocimiento del territorio sobre el que se actúa. Asimismo, requiere de una visión dirigida a la pronta resolución de problemas, proponiendo procedimientos simples, ágiles, transparentes, que eviten duplicidades, etc.



## 6.2 LÍNEAS ESTRATÉGICAS

### 6.2.1 Eje Institucional Norte-Sur

La consolidación de un eje institucional debe necesariamente ir acompañada de un soporte a nivel urbano que permita reconocerlo como tal. Para esto se propone realizar intervenciones en la localidad sobre este eje que contemple:

- La incorporación de equipamiento urbano
- La intervención de las vías de comunicación para su readequación y re significación.
- El diseño de un plan de iluminación y reacondicionamiento de espacios públicos.

### 6.2.2 Movilidad inteligente

La consolidación de una ciudad inteligente e innovadora requiere necesariamente del desarrollo de un plan de movilidad inteligente que sirva como punto de inflexión en el proceso de mejoramiento y readequación de la ciudad para mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

Un sistema planificado atendiendo a las necesidades y a los procesos cotidianos de Corral de Bustos Ifflinger va a permitir alcanzar las metas de desarrollo y crecimiento basados en la equidad, la sostenibilidad y la integración. En este eje se plantea la necesidad de focalizar y direccionar las energías y recursos hacia el tratamiento de los siguientes aspectos:

- La posibilidad de peatonalización de algunas vías de la ciudad
- La organización y sistematización de los sectores de estacionamiento dentro del ejido.
- El fomento del uso de medios alternativos de transporte que disminuyan el tránsito vehicular sobre todo en la zona céntrica.
- La construcción de recorridos temáticos (peatonales o ciclistas)



### 6.2.3 Revisión y mejoramiento del Código de Edificación

Durante los talleres participativos se planteó la necesidad de revisar el actual código de edificación de la ciudad, sobre todo apuntando a la necesidad de definir un sector de expansión de la ciudad y planificar futuros loteos y su costo en cuanto a infraestructura.



Esta línea abarca los siguientes aspectos que determinarán un plan de acción:

- Conformación de una comisión de revisión y elaboración del código de edificación para Corral de Bustos Ifflinger: La conformación de una comisión permitirá una participación interdisciplinaria y un seguimiento formalizado de un código de edificación propio para la ciudad.
- Este código debería representar las necesidades e inquietudes de la comunidad que materialicen la imagen urbana deseada de la localidad.

Diseño y planificación del crecimiento urbano: Definición de los sectores propicios y adecuados para el futuro desarrollo de la ciudad considerando potencialidades, características y recursos. Y potencial de crecimiento de la infraestructura.

- Elaboración y definición de políticas habitacionales y procesos de densificación: relacionado con el punto anterior este aspecto responde a las prioridades relacionadas con la Materialidad de las viviendas, la definición de nuevos loteos, el uso de suelo y promoción menos desarrolladas de la ciudad.



## 6.2.4 Mejora continua de los procesos administrativos

Es necesario que los esfuerzos volcados en el territorio se repliquen también hacia adentro de las organizaciones, lo que permitirá actuar de manera ágil y dinámica en cualquier escenario. Para ello son claves la formación constante de las y los servidores públicos, junto con la creciente incorporación de la tecnología. Hoy más que nunca, la crisis del SARS-COV2 ha empujado a las organizaciones a digitalizarse y virtualizarse, de modo que ese impulso externo debe ser aprovechado para revisar y mejorar los procedimientos administrativos.

Para ello es fundamental generar puntos de contacto constante con las y los vecinos, que permitan la interacción y la recolección de información. A su vez, la implementación de estos canales permite también un control ciudadano a la gestión y al cumplimiento de las metas.



*Un elemento clave para la planificación de una Ciudad Inteligente, que tiene implicancias en varios aspectos también, es repensar el Código de Edificación. En el mediano y largo plazo se prevé un crecimiento del ejido urbano de Corral de Bustos Ifflinger, lo cual constituye este momento como uno privilegiado para pensar y planificar inteligentemente los usos presentes y futuros del territorio. Esto nos llevará a que el crecimiento sea Sustentable y asegure la Salubridad para los habitantes del territorio, y además, que podamos generar espacios propicios para la Integración. Comenzar por la revisión de estos procedimientos aporta a la concreción de más de una visión para nuestra ciudad.*

## VISIONES

## LÍNEAS DE ACCIÓN

## CORTO PLAZO

### VISIÓN 3

#### CIUDAD INTELIGENTE E INNOVADORA



Eje de  
infraestructura  
urbana Norte-Sur

- › Actividades de conscientización sobre el uso de las TICs en la ciudad



Movilidad  
inteligente

- › Diseño de plan de peatonalización de algunas vías de la ciudad
- › Organización y sistematización de los sectores de estacionamiento dentro del ejido
- › Campañas de fomento del uso de medios alternativos de transporte que disminuyan el tránsito vehicular sobre todo en la zona céntrica



Revisión y  
mejoramiento del  
código de edificación

- › Conformación de una comisión de revisión y reelaboración del código de edificación
- › Diseño y planificación del crecimiento urbano: definición de sectores propicios y adecuados para el futuro desarrollo de la ciudad, considerando potencialidades, características y recursos



Mejora continua  
de los procesos  
administrativos

- › Implementación de canales digitales para la atención al ciudadano
- › Capacitación a los agentes públicos en temáticas relacionadas al gobierno abierto y ciudadanía digital





## › MEDIANO PLAZO

- › Diseño de un plan de iluminación y reacondicionamiento de espacios públicos

- › Peatonalización de vías en el centro de la ciudad

- › Construcción de ciclovías

- › Elaboración y definición de las políticas habitacionales y procesos de densificación. Materialidad de las viviendas, la definición de nuevos loteos, el uso del suelo y promoción de áreas menos desarrolladas de la localidad

- › Implementación de instancias participativas para la discusión de las propuestas del nuevo código de edificación

- › Implementación de casos testigo

- › Lanzamiento de mecanismos participativos y colaborativos para la recolección de datos en tiempo real de la ciudad

- › Incorporación de equipamiento y soporte para la atención ciudadana

- › Implementación de instancias participativas para priorización de acciones

## › LARGO PLAZO

- › Intervención de las vías de comunicación para su readecuación y su resignificación: pavimentación, iluminación, modificación de niveles, veredas, etc

- › Incorporación de equipamiento urbano

- › Consolidación de recorridos temáticos (peatonales o ciclistas)

- › Consolidación de una red de ciclovías

- › Disposición de medios alternativos de transporte público que disminuyan el tránsito vehicular

- › Aplicación del nuevo código de edificación

- › Revisión y monitoreo del nuevo Código de Edificación

- › Creación de nuevos barrios y viviendas adaptadas a las necesidades relevadas

- › Generación de una plataforma colaborativa que permita geolocalizar las consultas y los aportes ciudadanos en tiempo real







7

## VISIÓN 4

# CIUDAD SUSTENTABLE Y SALUDABLE



La visión de una ciudad Sustentable y Saludable se construye a partir del reconocimiento de potencialidades y acciones ya en vigencia en la localidad, haciendo un fuerte hincapié en el plano ambiental.

Lograr una ciudad sustentable y saludable desde parámetros ambientales implica asumir la responsabilidad por la protección, la conservación y la disponibilidad para todos de los recursos naturales comunes, a partir de la promoción de un consumo responsable y de un cambio del estilo de vida. Esta visión orienta todos los esfuerzos y acciones a distintos ejes: la conservación de los recursos actuales, la promoción de acciones para mejorar las condiciones actuales del hábitat y el entorno humano, el incentivo y creación de acciones para la recuperación y el reciclaje, además de la necesidad de campañas de concientización y educación en los distintos niveles como medio para instalar los conceptos que se encuentran a la base de las acciones para orientarse a la sustentabilidad.

La visión de Corral de Bustos Ifflinger como ciudad Sustentable y Saludable se construye a partir del reconocimiento de potencialidades y acciones ya en vigencia, y de deseos y aspiraciones detectadas en el Diagnóstico y elaboración de prioridades.

Esta visión implica la necesidad de avanzar sobre tres frentes diferentes que se encuentran en la definición de base del desarrollo sostenible:

En primer lugar, la garantía de un crecimiento adecuado en el plano económico, en donde la sostenibilidad se relaciona directamente con la utilización adecuada de los recursos para su preservación; a la vez que se contempla el crecimiento del sistema económico.

En segundo lugar, la promoción de la reducción de las desigualdades en el plano social, considerando y tratando de revertir el hecho de que muchas veces el crecimiento económico no implica necesariamente un mejoramiento de la calidad de vida y por lo tanto no significa necesariamente una mejora para todos los habitantes de un territorio.

Y en tercer lugar, el desarrollo sostenible llama a asegurar el respeto y la compatibilidad entre las acciones para el desarrollo y la calidad ambiental. Allí, el punto crucial de debate corresponde a evaluar a conciencia la capacidad que tiene el capital natural existente para regenerarse (incluyendo los recursos renovables y los no renovables), de manera que se continúe con un crecimiento sostenido sin dañar el ambiente ni afectar la calidad de vida del hombre.

En Corral de Bustos Ifflinger, la potencialidad reside en una serie de características y actitudes propias de la comunidad local que dan margen de acción para la consolidación de esta visión:

- La escala de la trama urbana
- Las características de la comunidad local que presenta niveles de cohesión y compromiso con la ciudad
- Las acciones en marcha tendientes al cuidado del medio ambiente y al mejoramiento de la calidad de vida.

Considerando las cualidades de base que se reconocen en el Diagnóstico, la visión para Corral de Bustos Ifflinger apunta principalmente a la protección y el mejoramiento del medio humano, necesarios para alcanzar el bienestar social y el desarrollo económico. La planificación de los asentamientos humanos y de la urbanización como instrumento para lograr un equilibrio entre las exigencias que presenta el desarrollo y la necesidad de proteger el medio ambiente se convierte en un factor clave.

En particular, en esta localidad ya se encuentran acciones que demuestran una conciencia sobre la importancia del aspecto ambiental en el proceso de su desarrollo. Esta base de partida permite visualizar un camino iniciado que debe fortalecerse a partir de nuevas acciones concretas orientadas al desarrollo sostenible de la localidad.

La protección ambiental para un desarrollo sostenible debe convertirse en parte fundamental de los mandatos de todos los responsables de garantizar



políticas, programas y balances que favorezcan y sean soporte de actividades económica y ecológicamente aceptables a corto y largo plazo. Uno de los pasos principales para iniciar a aplicar la sostenibilidad en el plano ambiental consiste en asumir la responsabilidad por la protección, la conservación y la disponibilidad para todos de los recursos naturales comunes, a partir de la promoción de un consumo responsable de los recursos y de un cambio del estilo de vida.

## 7.1 RELACIÓN CON LAS PRIORIDADES DEL DIAGNÓSTICO

La realización de una ciudad sostenible es un esfuerzo que no se limita sólo a algunos actores particularmente involucrados con la temática, sino que interrelaciona a toda la sociedad, y genera un lazo intergeneracional que se hace más tangible que en otros aspectos. Es por ello que lograr esta visión implica la atención a nada más y nada menos que 20 de las prioridades encontradas en la etapa de Diagnóstico: diez de ellas pertenecen a Capital Físico, dos a Actividad Económica, tres a Capital Humano, una a Capital Social y cuatro a Capacidad Institucional.

**PRIORIDADES > 20**

**VISIÓN 4:  
CIUDAD  
SUSTENTABLE  
Y SALUDABLE**

**CAPITAL  
FÍSICO**

Conectividad  
Servicios  
Espacios públicos  
Espacios verdes  
Residuos  
Efluentes  
Contaminación  
Napas  
Materialidad  
Uso del suelo

**< 10**  
PRIORIDADES

**ACTIVIDAD  
ECONÓMICA**

Innovación y  
adaptabilidad de los  
actores económicos  
  
Servicios para  
la producción

**< 2**  
PRIORIDADES

**CAPITAL  
HUMANO**

Prevención y  
promoción de la salud  
  
Accesibilidad  
a la salud  
  
Alianzas educativas  
intersectoriales

**< 3**  
PRIORIDADES

**CAPITAL  
SOCIAL**

Fortalecimiento  
de las instituciones  
de la sociedad civil

**< 1**  
PRIORIDADES

**CAPACIDAD  
INSTITUCIONAL**

Modernización  
e innovación  
administrativa  
  
Eficientización de  
los procesos  
  
Articulación  
interinstitucional  
  
Coordinación  
intergubernamental

**< 4**  
PRIORIDADES

## 7.2 LÍNEAS ESTRATÉGICAS

### 7.2.1 Consolidación de un eje recreativo y ecológico Este-Oeste

El objetivo principal es la recuperación de la infraestructura ferroviaria para su consecuente uso como eje recreativo y ecológico, en donde se concentren actividades que permitan no solo la revitalización del sector, sino también el aumento potencial de la integración de la ciudad.

Para materializar esta propuesta se sugirieron una serie de actividades a implementar en el sector: un eco-club, la creación de un parque autóctono, el establecimiento de un vivero municipal, un parque educativo, entre otros.

Considerando lo anterior, de esta línea estratégica se desprenden planes que permitirían materializar la propuesta en distintas instancias a partir su diseño y definición: se trata del Plan de desarrollo de un recorrido recreativo, Plan de arbolado urbano eje este-oeste, Plan de movilidad sustentable y eficiente, Plan de desarrollo del vivero municipal, Plan de desarrollo del eco-club, Plan de recuperación del predio del ferrocarril.

Este eje responde a las prioridades relacionadas con los espacios verdes (y la necesidad de arbolado), con el espacio público a partir de generar nuevos espacios recreativos y mejorar la accesibilidad de la población a los mismos.





## 7.2.2 Plan de arbolado urbano

A partir del análisis de las prioridades se identificó la necesidad de contar con una red de espacios verdes. El objetivo principal de este plan es responder a la falta de arbolado urbano y acercarse a los parámetros mínimos de disponibilidad de espacios verdes urbanos para una mejor calidad del ambiente de la ciudad.

El plan no solo apunta al arbolado de las calles, sino también busca complementarse con otras acciones como la recuperación de parques y espacios públicos. Por esta razón esta línea se complementa además con acciones como: el plan de forestación de calles y espacios públicos, la recuperación y revalorización de especies existentes, la recuperación y puesta en valor de parques y espacios públicos.

Este eje responde a la necesidad y planificación de arbolado urbano y reforestación de los espacios verdes. A su vez, colabora indirectamente como instrumento para disminuir el impacto sobre la altura de la napa freática.

### 7.2.3

### GIRSU

Una apropiada gestión de los Residuos Sólidos Urbanos surgió firmemente como una de las prioridades en el Diagnóstico participativo del Plan Estratégico. Esto implica un compromiso férreo que compromete acciones a corto, mediano y largo plazo para todos las y los actores de la sociedad civil, productiva y la administración pública. Esto significa el amplio involucramiento de las instituciones educativas y de divulgación,





que conlleven a la conscientización y aprendizaje de los vecinos y vecinas; la coordinación de los actores productivos para implementar progresivamente políticas que permitan la gestión de residuos; y la coordinación e inversión del Estado para acompañar e impulsar estos cambios.

Esta línea estratégica resulta de vital importancia a la hora de pensar en una ciudad sustentable y saludable, ya que el incorrecto tratamiento y manipulación de los residuos tienen consecuencias directas y en muchos casos irreparables sobre la salud de las personas y del ambiente. La Municipalidad de Corral de Bustos Ifflinger ya se encuentra , que

trazan los primeros pasos para la construcción de una ciudad sustentable y saludable. En particular el trabajo realizado mediante el Programa CorralEs+ECO es la piedra basal para continuar redoblando los esfuerzos.

#### 7.2.4 Revisión y mejoramiento del Código de Edificación

Durante los talleres participativos se planteó la necesidad de revisar el actual código de edificación de la ciudad, sobre todo apuntando a la necesidad de definir un sector de expansión de la ciudad y planificar futuros loteos y su costo en cuanto a infraestructura.



Esta línea abarca los siguientes aspectos que determinarán un plan de acción:

- Conformación de una comisión de revisión y elaboración del código de edificación para Corral de Bustos Ifflinger: La conformación de una comisión permitirá una participación interdisciplinaria y un seguimiento formalizado de un código de edificación propio para la ciudad. Este código debería representar las necesidades e inquietudes de la comunidad que materialicen la imagen urbana deseada de la localidad.

- Diseño y planificación del crecimiento urbano: Definición de los sectores propicios y adecuados para el futuro desarrollo de la ciudad considerando potencialidades, características y recursos. Y potencial de crecimiento de la infraestructura

- Elaboración y definición de políticas habitacionales y procesos de densificación: relacionado con el punto anterior este aspecto responde a las prioridades relacionadas con la Materialidad de las viviendas, la definición de nuevos loteos, el uso de suelo y promoción menos desarrolladas de la ciudad.

### 7.2.5 Ampliación al 100% de los servicios que responden a agua y energía

En el marco de las acciones que el municipio ya realiza respecto a la provisión de servicios públicos relacionados al área de agua y energía, se detecta la necesidad de ampliar las redes para poder llegar a la totalidad de la población. El impacto de esta acción se refleja no solo en un aumento del bienestar social sino también a nivel ambiental.

Los servicios debidamente provistos reducen el impacto ambiental que generan otro tipo de soluciones, que normalmente sirven para salir del paso dejando de lado otros criterios como la eficiencia energética, la correcta disposición de los residuos, la utilización racional y eficiente de los recursos, etc. Es por ello que se torna necesario dotar a la totalidad de la ciudadanía con redes de agua y energía que cumplan con los criterios mínimos ampliamente aceptados para los servicios a nivel general.

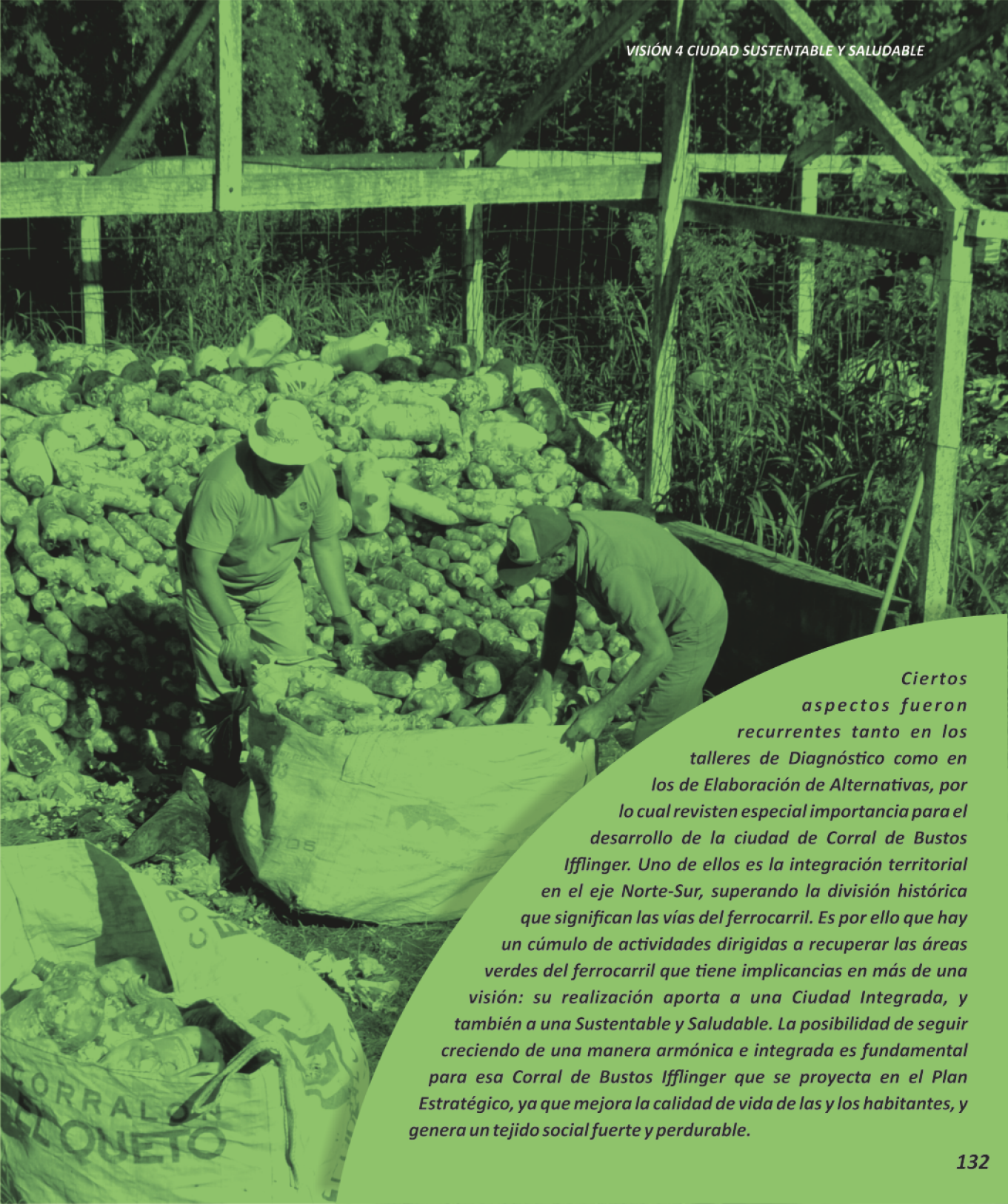
Esta línea estratégica está directamente relacionada con la necesidad de incrementar los espacios verdes públicos de la ciudad. Esto implica la creación de corredores ecológicos que permitan una recuperación de la biodiversidad, la generación de espacios libres para uso y recreación y en definitiva la revalorización de los espacios públicos verdes y la disminución del impacto ambiental de las acciones urbanas.

Este tipo de acciones tiene a su vez una correlación estrecha con las actividades de participación y la socialización entre las personas, que lleva a su vez a crear una ciudad integrada desde lo territorial y desde lo social.

### 7.2.6 Red de espacios verdes urbanos

Esta línea estratégica está directamente relacionada con la necesidad de incrementar los espacios verdes públicos de la ciudad. Esto implica la creación de corredores ecológicos que permitan una recuperación de la biodiversidad, la generación de espacios libres para uso y recreación y en definitiva la revalorización de los espacios públicos verdes y la disminución del impacto ambiental de las acciones urbanas.

Este tipo de acciones tiene a su vez una correlación estrecha con las actividades de participación y la socialización entre las personas, que lleva a su vez a crear una ciudad integrada desde lo territorial y desde lo social.



*Ciertos aspectos fueron recurrentes tanto en los talleres de Diagnóstico como en los de Elaboración de Alternativas, por lo cual revisten especial importancia para el desarrollo de la ciudad de Corral de Bustos Ifflinger. Uno de ellos es la integración territorial en el eje Norte-Sur, superando la división histórica que significan las vías del ferrocarril. Es por ello que hay un cúmulo de actividades dirigidas a recuperar las áreas verdes del ferrocarril que tiene implicancias en más de una visión: su realización aporta a una Ciudad Integrada, y también a una Sustentable y Saludable. La posibilidad de seguir creciendo de una manera armónica e integrada es fundamental para esa Corral de Bustos Ifflinger que se proyecta en el Plan Estratégico, ya que mejora la calidad de vida de las y los habitantes, y genera un tejido social fuerte y perdurable.*

## VISIÓN 4

### CIUDAD SUSTENTABLE Y SALUDABLE

#### Eje recreativo y ecológico Este-Oeste

- › Desarrollo de un Plan de recorrido recreativo
- › Definición de un Plan de arbolado urbano eje Este-Oeste
- › Diseño de un Plan de movilidad sustentable y eficiente
- › Confección arquitectónica de postas aeróbicas y deportivas en el corredor Este-Oeste

#### Plan de arbolado urbano

- › Relevamiento de la cantidad, calidad y especies existentes
- › Reunión con paisajistas y expertos para acordar en conjunto el trazado del arbolado, con la comisión de urbanismo
- › Plantación de 5000 especies arbóreas en la ciudad
- › Relevamiento de los sectores a reforestar

#### Ampliación de los servicios públicos

- › Identificación y relevamiento de los sectores no alcanzados por los servicios públicos

#### Red de espacios verdes urbanos

- › Estudio de espacios vacantes, en desuso, para recuperación, revalorización e incorporación a la red
- › Capacitación a funcionarios y ciudadanía en general sobre la importancia de la normativa ambiental en adhesión a la Ley Yolanda
- › Acciones de conscientización con la comunidad para la creación y mantenimiento de la red de espacios verdes
- › Creación de modalidades participativas para la consolidación del programa

#### Revisión y mejoramiento del código de edificación

- › Conformación de una comisión de revisión y reelaboración del código de edificación
- › Diseño y planificación del crecimiento urbano: definición de sectores propicios y adecuados para el futuro desarrollo de la ciudad, considerando potencialidades, características y recursos

#### GIRSU

- › Capacitación a agentes públicos y ciudadanía sobre la importancia del tratamiento de los Residuos Sólidos Urbanos
- › Dotación de servicios necesarios para su correcto funcionamiento a la Planta de Tratamiento de Residuos
- › Fortalecimiento de las capacidades locales para la diseño y gestión de políticas públicas en materia ambiental

## › MEDIANO PLAZO

- › Proyecto de recuperación del predio del FFCC
- › Puesta en marcha de actividades recreativas en el corredor
- › Fomento y promoción del uso de los espacios públicos, especialmente por parte de niños, niñas y adolescentes

- › Definición de corredores verdes urbanos y perimetrales
- › Identificación de los espacios verdes que se conecten al corredor

- › Desarrollo de la infraestructura para los servicios públicos

- › Implementación de casos puntuales de recuperación y revalorización de espacios verdes, distribuidos en distintos sectores de la ciudad
- › Evaluación de la normativa ambiental vigente, y eventual modificación en caso de detectarse áreas de mejora
- › Creación de un programa de Huertas urbanas, implementación de casos testigo con participación y cuidado colectivo
- › Recuperación de espacios verdes extensibles

- › Elaboración y definición de las políticas habitacionales y procesos de densificación. Materialidad de las viviendas, la definición de nuevos loteos, el uso del suelo y promoción de áreas menos desarrolladas de la localidad
- › Implementación de instancias participativas para la discusión de las propuestas del nuevo código de edificación
- › Implementación de casos testigo

- › Creación de cuadrillas verdes para el control y limpieza de espacios públicos, y correcta implementación de la separación de residuos en origen

## › LARGO PLAZO

- › Fortalecimiento del Eco-Club
- › Renovación del vivero municipal
- › Creación de un parque autóctono
- › Consolidación de un parque educativo

- › Consolidación de corredores verdes urbanos
- › Recuperación de los espacios verdes que se conectan al corredor

- › Consolidación de corredores que unifiquen los distintos espacios nuevos y existentes
- › Evaluación y monitoreo del mantenimiento de la red de espacios verdes

- › Aplicación del nuevo código de edificación
- › Revisión y monitoreo del nuevo Código de Edificación
- › Creación de nuevos barrios y viviendas adaptadas a las necesidades relevadas

- › Separación en origen en la totalidad de los hogares de la ciudad.
- › Erradicación del basural a cielo abierto
- › Declaración de Corral de Bustos Ifflinger como "Ciudad Saludable"





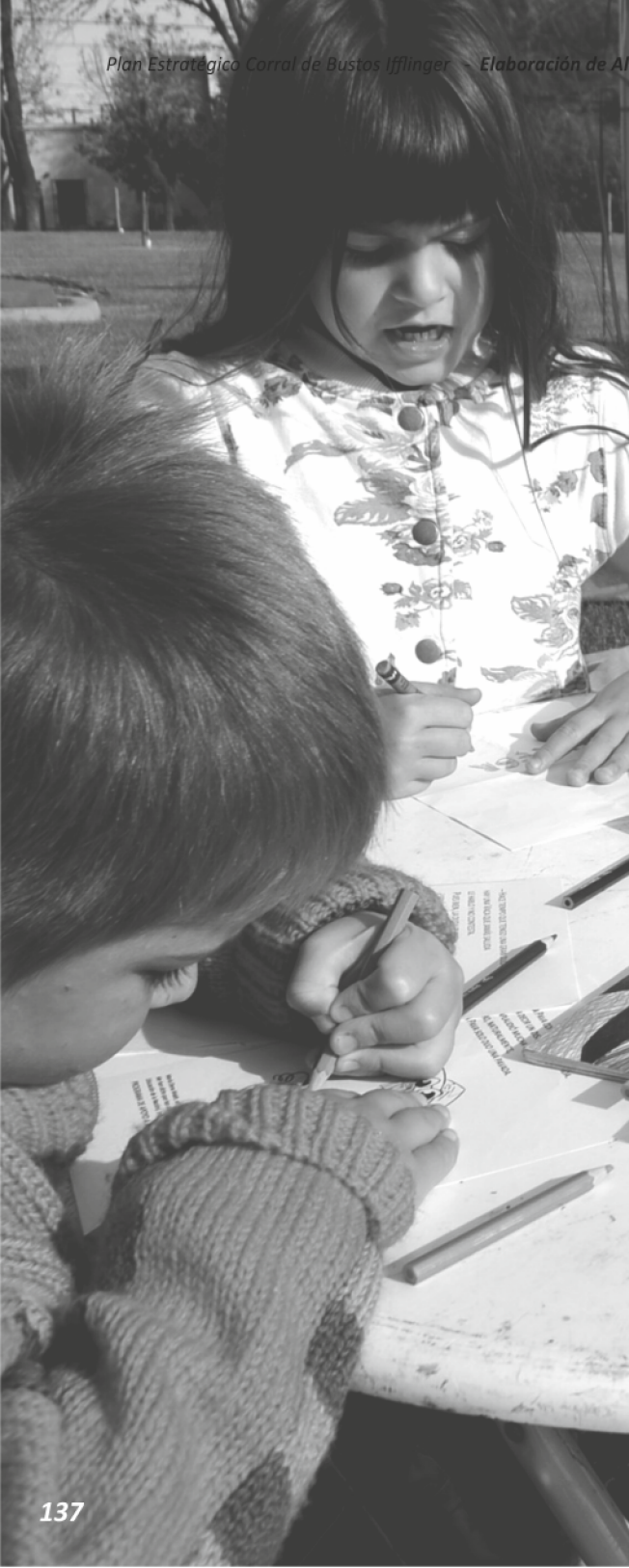




8

## **VISIÓN 5**

# **POLO EDUCATIVO - CULTURAL**



El ámbito de la educación fue uno de los más sacudidos a raíz de la pandemia de SARS-COV2, lo que llevó a replantear numerosas estrategias y políticas educativas a nivel global. Se presentaron desafíos relativos a la disminución de la brecha digital en docentes y alumnos, a estrategias de (re)vinculación con jóvenes que no cuentan con los medios tecnológicos para sostener espacios de educación virtuales. Por otro lado, se plantea también la necesidad de generar condiciones edilicias apropiadas, con los requerimientos que la nueva normalidad dicta: espacio, ventilación, higiene, sanitización, etc.

Estos desafíos se encontraban en una agenda quizás de largo plazo para pensar en la ciudad de Corral de Bustos Ifflinger como un Polo educativo y cultural. Ahora, los mismos deben ser encarados en el corto y mediano plazo, y a ello deben sumársele las otras acciones estratégicas que fueron encontradas como deseables antes de surgimiento de la pandemia.

Así, es necesario tomar acciones en lo que respecta al acceso a la educación de las y los ciudadanos de Corral de Bustos Ifflinger, y a su desarrollo cultural de la comunidad, así lo han manifestado los participantes del Plan Estratégico. Nos proponemos entonces proyectarnos como un polo educativo y cultural regional que nos permita por un lado ampliar los canales de acceso a la educación, mejorar la calidad de ella y generar un vínculo entre el sector educativo y el sector

productivo; y por el otro transformar los esfuerzos desde la sociedad y el municipio en una verdadera política cultural que fortalezca las capacidades y dé habilidades a los corralenses para realizarse como personas.

La educación es el proceso de enseñanza-aprendizaje, desarrollo y fortalecimientos, aptitudes y capacidades humanas racionales, emocionales, creativas, sociales y valóricas. Como tal, permite mejorar la calidad humana de las personas ampliando el disfrute de todos los demás derechos y aumentando sus oportunidades. Mencionamos anteriormente la importancia que tiene en la inserción en el mundo laboral y en la planificación de una ciudad productiva y emprendedora.

El Estado es el principal garante de cumplimiento efectivo de ese derecho, y como tal, debe fomentar alianzas intersectoriales entre la comunidad educativa y la sociedad en general, adecuando el discurso educativo al perfil social de la ciudad. Posicionar a Corral de Bustos Ifflinger como un Polo educativo y cultural nos permitiría alcanzar este horizonte, cumpliendo con el pedido de los participantes del Plan Estratégico en el fortalecimiento de la educación superior y pensando en una educación adaptada a las nuevas exigencias que los cambios tecnológicos van generando.



Sin embargo, deben tomarse medidas para que, en el mediano y largo plazo, existan ofertas de educación superior que tengan origen y se dicten en la ciudad. Si bien los alcances de los efectos de la pandemia aún son desconocidos, es presumible que la presencialidad volverá a ser la norma, retornando entonces a la misma situación que se identificó en el Diagnóstico.

Para evitar que esto siga sucediendo es necesario articular con instituciones públicas y privadas que ofrezcan opciones de educación terciaria y universitaria y acompañarlas en el proceso a fines de que tengan todas las herramientas para lograrlo. Mejorar cualitativa y cuantitativamente la oferta de educación superior en la ciudad es otro pilar

fundamental. Esto permitiría aumentar la oferta en la ciudad y otorgar variadas alternativas para que tanto las y los jóvenes corralenses como los de las localidades aledañas elijan estudiar en Corral de Bustos Ifflinger.

Desde el municipio se promueven las ofertas ya disponibles que pueden encontrarse en la página web en la sección #CorralEs+Educación. Allí se proporcionan opciones de educación de nivel superior, capacitaciones de oficio e idiomas. A su vez, la idea es continuar trabajando con estas instituciones y articular con más, para que en un mediano plazo aunque sea puedan aumentarse los proyectos de educación a distancia y semipresenciales que permitan a los jóvenes locales seguir formándose para



tener más oportunidades de inserción laboral.

Por otro lado, la cultura es el conjunto de conocimientos y prácticas espirituales, materiales, intelectuales y afectivas compartidas por una comunidad, implica una manera de percibirse del contexto social y natural, una capacidad para ser y estar en el mundo, para comunicarse y expresarse a fin de dominar las situaciones de la vida y lograr una satisfacción creadora personal (Ros y Úcar, 2014: 7-9). La comunidad de Corral de Bustos Ifflinger exhibe un gran desarrollo en materia cultural, en el marco del cual toma cuerpo una amplia gama de lenguajes artísticos que va desde la música, el teatro y la danza hasta la pintura.

La ciudad ha sido históricamente un polo de actividades culturales en la zona, identificando la realización de actividades culturales como Política de Estado para el desarrollo de las capacidades humanas. Es de mencionar el Ballet Municipal, la Escuela Municipal de Música, la Banda Municipal, la Biblioteca Dr. Ermes Desio, la Sala Enrique Torres y Talleres Municipales de arte, cerámica, teatro, danzas, literarios y de contención para adolescentes en estado de vulnerabilidad. Grupos, actividades y espacios con un gran potencial para desarrollar una sociedad con un recurso humano libre, con las capacidades para hacer y ser lo que desee, e implementar el proyecto de vida que considere valioso.



Estas actividades constituyen la identidad de la comunidad local, la generación y el fortalecimiento de los espacios culturales emergen entonces como una prioridad para el desarrollo local. Por esto el gobierno municipal lleva a cabo actualmente el Proyecto de Expresión Sociocultural que incluye todas las acciones emprendidas por el municipio que facilitan el aprendizaje y puesta en común de técnicas y habilidades artísticas por parte de artistas locales y no locales y todas las actividades que se realicen articuladamente junto a la Agencia Provincial Córdoba Cultura.

Para posicionar a Corral de Bustos Ifflinger como un polo regional cultural es necesario seguir con estas actividades y desarrollar políticas públicas participativas que tiendan a garantizar el acceso irrestricto de los bienes culturales por parte de las y los habitantes de la ciudad. Para ello apostamos a articular con los distintos sectores del municipio y de las localidades cercanas para que se promocionen las actividades culturales de la región. Hacer que nuestros artistas locales sean conocidos y conocer también a los artistas de otros municipios. Generar un intercambio cultural en el que se en conjunto contribuyamos a valorar más el arte local.

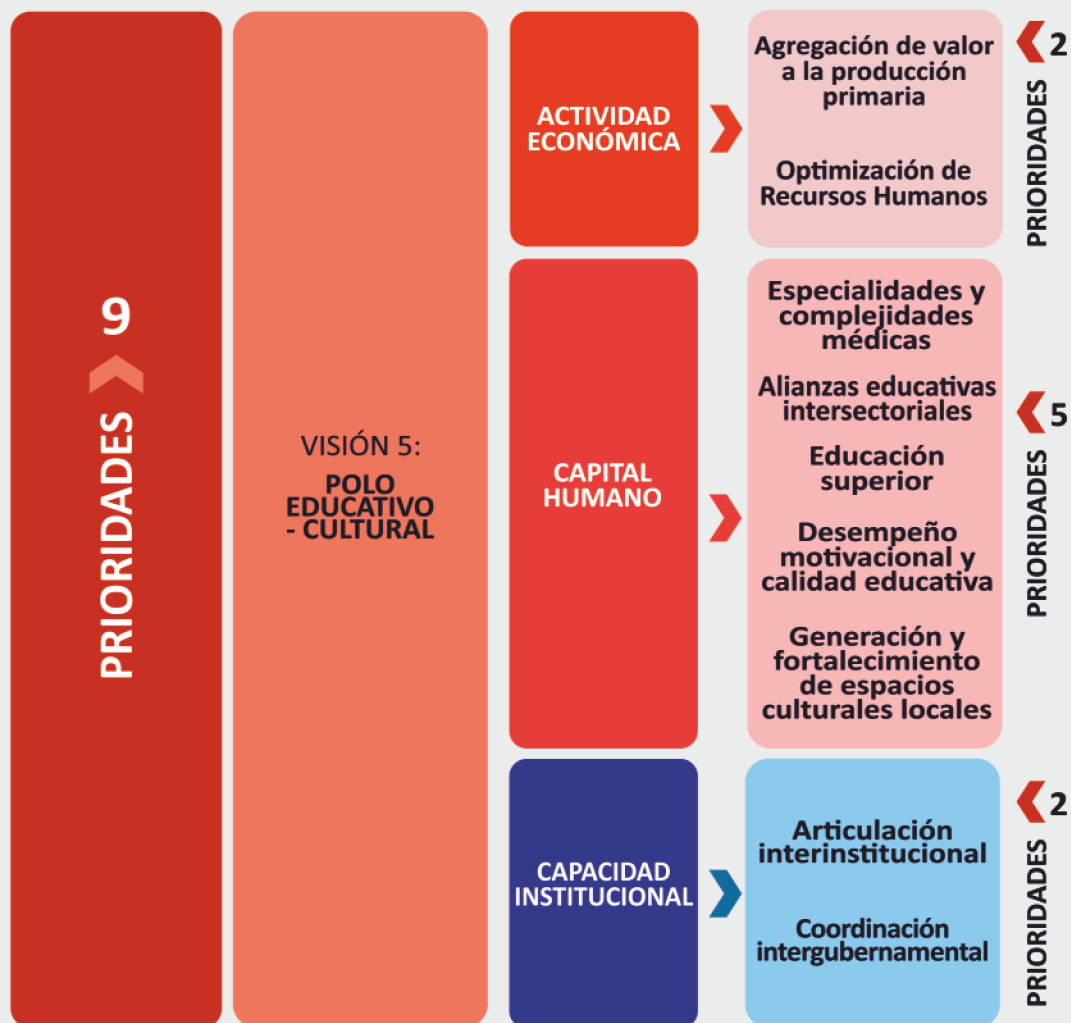


Es necesario involucrar a la ciudadanía en el proceso de construcción cultural para que sienta las actividades culturales de la región como parte de su identidad. En este sentido, el programa Encuentro del gobierno busca fortalecer los vínculos sociales mediante la generación de eventos culturales y gastronómicos locales que se realicen en vistas a generar espacios y actividades que fortalezcan el tejido social y la convivencia armoniosa. La cultura es la expresión de una comunidad y su sociedad, que la ciudadanía la reconozca y la tome como suya contribuye a su promoción y enriquecimiento.

### 8.1 **Relación con las prioridades del diagnóstico**

Como es de esperarse, el cumplimiento de la visión Polo Educativo recoge en su mayoría prioridades provenientes del componente Capital Humano. En total, esta visión implica la atención a nueve de las prioridades detectadas en el Diagnóstico participativo, de las cuales cinco son del Capital mencionado precedentemente, dos de Actividad Económica y otras dos de Capacidad Institucional.







En las prioridades recogidas se contempla no sólo la posibilidad de que las y los jóvenes que terminan la educación obligatoria puedan acceder a opciones de formación superior en el mismo territorio, sino también a que los profesionales ya radicados en la ciudad cuenten con ofertas de actualización y especialización en sus disciplinas. Esto ayuda a la permanencia de profesionales, lo cual termina impactando en el desarrollo integral de la ciudad.

Por otro lado, también es necesario hacer hincapié en el rol fundamental que cumple el Estado local en la persecución de esta visión. Por un lado, requiere del compromiso en la gestión ante otros niveles de gobierno -provincial y nacional- para la ampliación de la oferta educativa disponible, ya que la educación superior se encuentra dentro de las órbitas de estos niveles de gobierno. Por otro lado, también debe asumir un compromiso hacia adentro de la comunidad de Corral de Bustos Ifflinger a los fines de generar círculos virtuosos de capacitación-empleabilidad entre las y los jóvenes, es decir, articular de manera constante las necesidades del sector productivo para asegurar una inserción laboral, que también tendrá como efecto la permanencia de los jóvenes en la ciudad.



Por otro lado, también es necesario hacer hincapié en el rol fundamental que cumple el Estado local en la persecución de esta visión. Por un lado, requiere del compromiso en la gestión ante otros niveles de gobierno -provincial y nacional- para la ampliación de la oferta educativa disponible, ya que la educación superior se encuentra dentro de las órbitas de estos niveles de gobierno. Por otro lado, también debe asumir un compromiso hacia adentro de la comunidad de Corral de Bustos Ifflinger a

los fines de generar círculos virtuosos de capacitación-empleabilidad entre las y los jóvenes, es decir, articular de manera constante las necesidades del sector productivo para asegurar una inserción laboral, que también tendrá como efecto la permanencia de los jóvenes en la ciudad.

## 8.2 **LÍNEAS ESTRATÉGICAS**

### 8.2.1 **Mejora de la infraestructura**



A partir del Diagnóstico participativo, se identificó a la educación como un eje identitario para la población de Corral de Bustos Ifflinger, y consecuentemente como una prioridad para el Plan Estratégico. La apuesta por la educación puede pensarse desde distintas perspectivas, pero definitivamente puede y debe ser pensada desde el punto de vista de la materialidad.

La pandemia de SARS-COV2 puso en evidencia con total claridad, la relevancia que adquiere el contexto en el cual los

niños, niñas y jóvenes aprenden y se desarrollan. Es por ello que la vuelta a la presencialidad tiene que ser acompañada de acciones que acondicionen y permitan el dictado de clases respetando las nuevas normas sanitarias. Las viejas estructuras de escuelas masivas deben ser repensadas y refaccionadas, involucrando en esta acción a los distintos niveles de gobierno y a la sociedad civil en general.



## 8.2.2 **Oferta de educación superior**

La posibilidad de desarrollarse profesionalmente sin migrar a otras localidades fue una de las demandas que más surgieron durante la realización del Diagnóstico, especialmente cuando se consultó a los jóvenes. Paralelamente, en otras mesas de discusión, se reconocieron las potencialidades de Corral de Bustos Ifflinger tiene radicar una oferta educativa superior amplia, diversa y con influencia en la región.

El compromiso de las y los actores sociales y especialmente del Estado local es procurar la creciente radicación de ofertas de estudios superiores para ofrecer cada vez más oportunidades a las personas que decidan profesionalizarse, haciéndolo desde sus lugares de origen y no viéndose forzados a migrar. En el horizonte de las priorizaciones y de manera transversal a la sociedad, se encuentra la creación de una universidad en Corral de Bustos Ifflinger, que vendría a posicionar a la sociedad como un verdadero polo educativo a nivel regional.

Este anhelo de largo plazo implica múltiples acciones de corto y mediano plazo, desde el conocimiento y diagnóstico de quiénes son y quiénes podrían ser los destinatarios de esta política; hasta procurar la accesibilidad a la ciudad para el arribo de los potenciales estudiantes.

## 8.2.3 **Educación no formal y de oficios**


Otra de las formas mediante las cuales se pensó a Corral de Bustos Ifflinger como un polo educativo es mediante la ampliación de la oferta educativa no formal y de oficios. La posibilidad de adquirir habilidades en oficios se encuentra íntimamente ligada con una potencial inserción en el mercado laboral. Es por ello que este tipo de educación también es indispensable en la construcción de más y mejores oportunidades para los ciudadanos.

Por su parte, la educación no formal permite la incorporación de herramientas que aportan al desarrollo personal y profesional de las personas que habitan un territorio, complementando saberes adquiridos mediante la educación formal, o bien profundizando sobre temáticas que resultan de interés en un determinado momento o para un determinado grupo.

## 8.2.4 **Fortalecimiento de la oferta cultural**

La expansión de la oferta cultural también fue identificada en la etapa de Diagnóstico como una de las prioridades para Corral de Bustos Ifflinger. Ello se debe a que tiene una doble relevancia: por un lado implica las formas de expresión de un pueblo, la riqueza de la tradición y la identidad colectiva que se entrelaza a través de sus distintas expresiones.

Y por otro lado, implica también una articulación social, la generación es espacios y momentos de encuentro entre vecinos que redundan en una mejor convivencia



*Hay un proceso que es permanente en la vida del ser humano: el aprendizaje. Aprendemos formalmente en la escuela, informalmente en los trabajos e instancias de formación, aprendemos del intercambio con otros y de llevar a la acción las ideas. Es por ello que es tan importante capitalizar todas las instancias posibles de aprendizaje, para canalizar las inquietudes y energías de los ciudadanos y hacer que el aprendizaje sea efectivo, duradero, productivo y aporte al bienestar social. Consolidar a Corral de Bustos Ifflinger como un polo educativo y cultural es una visión en sí misma pero que a su vez se encuentra atravesada por acciones que se llevan a cabo en el marco de todas y cada una de las otras visiones: capacitar para la producción y la inserción laboral; capacitar para entender mejor las problemáticas sociales e integrar; capacitar para ser más inteligentes e innovadores en nuestra toma de decisiones; capacitar para ser sustentables y racionales en el uso de nuestros recursos. Es por ello que esta visión es tan importante para nosotros como ciudad.*

## VISIONES

## VISIÓN 5

### POLO EDUCATIVO - CULTURAL

## LÍNEAS DE ACCIÓN

## CORTO PLAZO



#### Mejora de infraestructura

- Actualización del programa FODEMEEP (Fondo de Descentralización del Mantenimiento de Edificios Escolares Provinciales)
- Financiamiento de obras de infraestructura de escuelas públicas con gestión privada



#### Oferta de educación superior

- Fortalecimiento de las relaciones existentes con las Universidades Nacionales de Córdoba, Villa María y Río Cuarto
- Relevamiento de intención de estudios superiores entre los alumnos de la escuela media



#### Educación no formal y de oficios

- Potenciación de los cursos de capacitación ofrecidos a través del programa CEDER
- Promoción de las capacitaciones en nuevas tecnologías dictadas a través del CIDT
- Dictado de cursos a través del programa Universidad Popular



#### Fortalecimiento de la oferta cultural

- Promoción de artistas locales y de la zona, aprovechando los recursos disponibles (equipo de sonido, iluminación, etc)
- Fortalecimiento de fiestas populares
- Fortalecimiento del Consejo de cultura local



## › MEDIANO PLAZO

- › Construcción del edificio de la Escuela PROA
- › Implementación de un presupuesto participativo para las escuelas

- › Potenciar la conectividad de la ciudad para captar estudiantes de la región

- › Incremento de la oferta de idiomas
- › Posicionamiento de la Biblioteca Popular y Municipal Dr. Ermes Desio

- › Unificación de criterios y fortalecimiento institucional de las ofertas educativas culturales
- › Coordinación con las propuestas culturales provenientes de otros niveles de gobierno

## › LARGO PLAZO

- › Creación de una Universidad en Corral de Bustos Ifflinger

- › Obtención de un espacio físico para el dictado de cursos del programa Universidad Popular

- › Creación de un museo de la ciudad
- › Creación de un espacio estable para la exposición de artesanías
- › Creación de una Usina del arte







# 9 EPÍLOGO

# EPÍLOGO

A lo largo de este Tomo II intentamos expresar todas las ideas que el Estado y la sociedad tenemos para hacer de Corral de Bustos Ifflinger un lugar lleno de oportunidades y potencialidades. Este es un camino complejo, multinivel, multiescalar y multivariable. Sin embargo, es necesario emprender ese camino, el que nos conecta entre lo que somos y lo que queremos ser. La división de acciones en el corto, mediano y largo plazo supone un ejercicio de priorización y estimación sobre los recursos y procesos que lleva acercarnos a este objetivo.

Esto implica un proceso muy dinámico y no necesariamente lineal. Es decir que muchas veces, las acciones se planifican y ejecutan casi al mismo tiempo, retroalimentándose para su seguimiento y mejora. El caso del Plan Estratégico de Corral de Bustos Ifflinger es una demostración de esto: en los últimos años se organizaron instancias participativas para identificar prioridades y alternativas de resolución; y al mismo tiempo se pusieron en marcha muchas actividades que finalmente forman parte del Plan Estratégico.



En el caso de la **Visión 1: Ciudad Productiva y Emprendedora**, se tomaron acciones concretas para el fortalecimiento institucional de Parque Industrial radicado en nuestra localidad, lo cual culminó con su inauguración formal por parte del Gobernador de la Provincia en conjunto con el Ministro de Industria, Comercio y Minería. Esto implica un gran hito del cual los ciudadanos y ciudadanas debemos estar orgullosos, ya que nos acerca a la plena realización de nuestras potencialidades. Por otro lado, se creó y se fortaleció la presencia del Centro de Innovación y Desarrollo Tecnológico, adelantándonos a las tendencias y necesidades que las sociedades cada vez más cambiantes y digitalizadas traen consigo.

En la **Visión 2: Ciudad Integrada**, también se registraron pasos concretos y que hacen que el entramado social y territorial de Corral de Bustos Ifflinger sea cada vez más sólido y solidario. Una de las medidas fue la implementación de un cupo laboral para personas travestis, transexuales y transgénero, que nos permite comenzar a incorporar la diversidad en el pleno reconocimiento de los derechos; a la vez que posibilita una vida digna a personas que muchas veces fueron negadas de oportunidades. También avanzamos en el compromiso firme de que la gestión de nuestro territorio y nuestros asuntos públicos se realicen con perspectiva de género, por lo que el Municipio adhirió a la Ley Micaela y planifica capacitar a las y los agentes

públicos en esta temática. Esto se realiza en coordinación con otros niveles de gobierno (provincial), motivo por el cual también la localidad de Corral de Bustos Ifflinger cuenta en la actualidad con un Punto Mujer.

En cuanto a la **Visión 3: Ciudad Inteligente e Innovadora**, se avanzó en la creciente incorporación de servicios digitales que acompañen las nuevas tendencias que trae consigo la cuarta revolución industrial. Es por ello que los canales digitales para la atención municipal al ciudadano se ampliaron, con especial énfasis desde la llegada de la pandemia, y que nos encontramos arbitrando los modos para que los mismos sean cada vez más, más expandidos y más ágiles. Asimismo, además de incorporar estas nuevas tecnologías en la relación entre Estado y ciudadanía, se emprendió la capacitación de las y los agentes públicos para que acompañen esta nueva tendencia incorporando conceptos claves como gobierno abierto y ciudadanía digital.

La **Visión 4: Ciudad Sustentable y Saludable** también registró avances en este tiempo. De las 5000 especies arbóreas que se prevén plantar en el Plan Estratégico, ya se plantó un quinto del objetivo. Se trata de 1000 algarrobos que se encuentran en las áreas periurbanas tanto en el eje Norte-Sur (por calle Ecuador) como en el eje Este-Oeste (por calle Villa de la Merced). Por otro lado, se avanzó en un hito de gran importancia para nuestra localidad, que es la dotación

de servicios a la Planta de Tratamiento de Residuos. Esto permitirá que la Planta comience a funcionar en los próximos meses, aportando a la correcta disposición de los residuos y con ello mejorando la calidad de vida y salud de las y los habitantes de Corral de Bustos Ifflinger.

Finalmente, la **Visión 5: Polo Educativo y Cultural** también ha tenido avances. El Consejo de Cultura Local fue conformado y se encuentra trabajando activamente para expandir las oportunidades y el crecimiento de las y los artistas locales, así como contribuye activamente a la realización de eventos en nuestra ciudad. Por otro lado, ya se encuentra instalada de manera oficial la Universidad Popular de la UNC en nuestra ciudad, de modo que quienes la habitamos podemos acceder a oferta educativa y cursos avalados por esta casa de estudios.



Los siguientes pasos del Plan Estratégico tienen que ver con la implementación progresiva y sistemática de todas las acciones enlistadas, comenzando por las de corto plazo, iniciando las gestiones de las de mediano plazo, y sentando las bases para las de largo plazo. Y a su vez, para asegurar que los objetivos comienzan a cumplirse, la implementación de las acciones va acompañadas de un seguimiento y control, que permite ajustar, modificar, o mejorar en caso de ser necesario.

En este Epílogo se enlistan sólo algunas de las acciones que ya registran avance y que comienzan poco a poco a mover los engranajes para que las visiones dejen de ser algo deseado y sean una realidad. Para seguir avanzando es necesario que la comunidad de Corral de Bustos Ifflinger continúe con el compromiso que ya demostró en las etapas previas, y que podamos contar con la participación de la totalidad de los sectores, actores con y sin fines de lucro, instituciones públicas y privadas y, fundamentalmente, de los vecinos y vecinas que con sus aportes individuales nos ayuden a ser cada vez más parecidos a lo que planificamos para nuestro futuro.



# BIBLIOGRAFÍA

# BIBLIOGRAFÍA

- Aguilar Villanueva, L. (2015) *Gobernanza y gestión pública*. México DF, Fondo de Cultura Económica.
- Bouskela, M., Casseb, M., Bassi, S., De Luca, C. y Facchina, M. (2016) “La ruta hacia las Smart Cities: Migrando de una gestión tradicional a la ciudad inteligente” Banco Interamericano de Desarrollo
- González, G. (2007) *Modernidad y posmodernidad en el espacio rural*, en *Arquitecturas de la globalización*
- Graglia, J.E. (2012). *En la búsqueda del bien común: manual de políticas públicas*. Buenos Aires, Konrad Adenauer Stiftung
- Kulfas, M. (2019). “La economía después de la grieta” en *Hablemos de Ideas: una nueva generación piensa*. Buenos Aires, Siglo XXI editores.
- Levy Yeyati, E. (2018). *Después del trabajo. El empleo argentino en la cuarta revolución industrial*. Buenos Aires, Sudamericana.
- Mitnik, F. y Magnano, C. (2011). *Diagnóstico, diseño y principios de ejecución*. En Mitnik, F. (coord.). *Desarrollo de cadenas productivas, clusters y redes empresariales. Herramientas para el desarrollo territorial*. Fondo Multilateral de Inversiones, Banco Interamericano de Desarrollo, Agencia para el Desarrollo Económico de la Ciudad de Córdoba, pp. 115–142
- Poggiese, H. (1993). *Metodología FLACSO de Planificación-Gestión (Planificación participativa y gestión asociada)*. Serie documentos e informes de investigación N° 163.
- Ros, F.J & Úcar, X. (2014). “Arte, cultura y desarrollo humano: capacidad para sentir, imaginar y pensar”. En *Pedagogia / Educação Social – Teorias & Práticas. Espaços de investigação, formação e ação*. Escola Superior de Educação do Politécnico do Porto
- Sandoval-Díaz, J., y Cuadra-Martínez, D. (2020). *Vulnerabilidad social, severidad subjetiva y crecimiento postraumático en grupos afectados por un desastre climatológico*. *Revista de Psicología*, 29(1).
- Suazo, N. (2018), *Los dueños de Internet. Cómo nos dominan los gigantes de la tecnología y qué hacer para cambiarlo*, Buenos Aires: Debate







Gallo, Erika  
Gatica, Santiago  
Godoy, Nicolás  
Graglia, Leandro



# PLAN ESTRATÉGICO

CORRAL DE BUSTOS IFFLINGER

BOLIVAR

PERU

CHACABUCO

PIEDRA

CAMPO POLIDEPORTIVO  
CLUB ATLETICO  
SOCIAL CORRAL

A ISLA VERDE Ruta Prov. N

Int. EMETERIO ODA

PLANTA DE  
AGUA POTABLE

CORRALON  
MUNICIPAL

ESCUELA  
TECNICA

MATADERO